**

ё

*2020*

*ТОМ 1*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений   
за 2017 и 2018 гг. в отношении  
филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019гг.,   
№ 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года**

**Этап 2.1.1**

***Оглавление***

[**1. Вводная часть 5**](#_Toc64558019)

[**1.1. Сведения о Заказчике 5**](#_Toc64558020)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 5**](#_Toc64558021)

[**1.3. Основание для оказания услуг 6**](#_Toc64558022)

[**1.4. Цель оказания услуг 6**](#_Toc64558023)

[**1.5. Нормативно-правовая база 8**](#_Toc64558024)

[**1.6. Общая информация об организации 12**](#_Toc64558025)

[**2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017 год 17**](#_Toc64558026)

[**2.1. Анализ материалов и информации, на основании которых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов были приняты решения о корректировке тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» 17**](#_Toc64558027)

[**2.2. Анализ обоснованности принятых тарифно-балансовых решений Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов 28**](#_Toc64558028)

[**3. Экспертиза обоснованности принятых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.. 32**](#_Toc64558029)

[**4. Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования 51**](#_Toc64558030)

[**5. Анализ обоснованности принятых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности операционных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2017 год 57**](#_Toc64558031)

[**5.1. Индекс эффективности операционных расходов 59**](#_Toc64558032)

[**5.2. Показатели уровня надежности и качества услуг 62**](#_Toc64558033)

[**6. Экспертиза экономической обоснованности неподконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год 65**](#_Toc64558034)

[**6.1. Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» 68**](#_Toc64558035)

[**6.2. Плата за аренду имущества и лизинг 72**](#_Toc64558036)

[**6.3. Налоги 85**](#_Toc64558037)

[**6.4. Отчисления на социальные нужды (ЕСН) 104**](#_Toc64558038)

[**6.5. Налог на прибыль 110**](#_Toc64558039)

[**6.6. Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования 115**](#_Toc64558040)

[**7. Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 год 128**](#_Toc64558041)

[**8. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в необходимой валовой выручке на 2017 год 139**](#_Toc64558042)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2017 год в отношении филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» (далее – филиал «Алтайэнерго») при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год с применением метода доходности инвестированного капитала на территории Алтайского края, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в регулирующий орган – Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

* 1. Анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» в Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017 год.
  2. Экспертизы обоснованности принятых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертизы расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Анализа обоснованности принятых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2017 год.
  5. Экспертизы расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 г.
  6. Экспертизы обоснованности расчета расходов на компенсацию потерь, учтенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2017 год.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

### Вводная часть

### Сведения о Заказчике

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Россети Сибирь» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Россети Сибирь» |
| ОГРН | 1052460054327 |
| ИНН / КПП | 2460069527/997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Место нахождения Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Реквизиты Заказчика | р/с № 40702810031020004498  Красноярское отделение № 8646 ПАО Сбербанк г. Красноярск  БИК 040407627  к/с № 30101810800000000627 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 656 002, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Кулагина,16 |

### Сведения об Исполнителе

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### Основание для оказания услуг

Основанием для оказания услуг является договор № 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Россети Сибирь» (ПАО «Россети Сибирь»), в лице Исполняющего обязанности заместителя генерального директора по экономике и финансам Пермякова Дмитрия Юрьевича.

### Цель оказания услуг

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» при установлении регулируемых тарифов;

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов;

Экспертиза обоснованности решений, принятых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» при установлении тарифов;

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов.

**Этап № 2.1.1.**

1.1.1. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в регулирующие органы в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых регулирующим органом были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017 год.

1.1.2. Экспертиза обоснованности принятых регулирующими органами в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

1.1.3. Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных регулирующими органами в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.

1.1.4. Анализ обоснованности принятых регулирующими органами в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2017 год.

1.1.5. Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных регулирующими органами в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 год.

1.1.6. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных регулирующими органами в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2017 год.

### 

### Нормативно-правовая база

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – Основы ценообразования №1178) и «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – Правила № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ ФСТ России от 24.10.2014 № 1831-э «Об утверждении форм раскрытия информации субъектами рынков электрической энергии и мощности, являющимися субъектами естественных монополий» (далее - Приказ № 1831-э);
* Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» (далее - Правила № 861; и Правила технологического присоединения № 861);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»;
* Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»;
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ Минфина России от 30.03.2001 № 26н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01» (далее - Положения ПБУ 6/01);
* Приказ Минэнерго России от 26.09.2017 № 877 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по сетям территориальных сетевых организаций»;
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном(потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 12.04. 2012  №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Минэнерго России от 29.06.2010 № 296 (ред. от 28.09.2012) «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 296);
* Приказ Федеральной службы по тарифам от 26.10.2010 г. № 254-э/1 «Об утверждении Методических указаний по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг» (далее - Методические указания № 254-э/1);
* Приказ Федеральной службы по тарифам от 20.02.2014 г. № 202-э «Об утверждении формы отчета об использовании инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения» (далее – Приказ № 202-э);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации.

### Общая информация об организации

Полное наименование организации, осуществляющей регулируемую деятельность: Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (далее по тексту - ПАО «МРСК Сибири»).

Местонахождение организации: 660021 Красноярский край, г. Красноярск, ул. Бограда, 144-а. Руководитель организации: Генеральный директор ПАО «МРСК Сибири» Акилин Павел Евгеньевич.

Объект экспертизы настоящего отчета - филиал Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Алтайэнерго» (далее по тексту – филиал, филиал «Алтайэнерго»).

Сведения о Филиале ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»:

|  |  |
| --- | --- |
| Полное наименование | Филиал Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Алтайэнерго» |
| Сокращенное наименование | Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» |
| Место нахождения | 656002 Алтайский край, г. Барнаул, ул. Кулагина, 16 |
| Фактический адрес | 656002 Алтайский край, г. Барнаул, ул. Кулагина, 16 |
| ИНН | 2460069527 |
| КПП | 222402001 |
| Ф.И.О. руководителя | Заместитель генерального директора – директор Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» - Пантелеев Николай Анатольевич |
| Адрес электронной почты | doc@ba.rosseti-sib.ru |
| Контактный телефон | (3852) 56-83-50 |
| Единый call-центр | 8-800-1000-380 |
| Факс | (3852) 36-09-28 |
| Сайт | www.rosseti-sib.ru |

Основным видом деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» является транспортировка (передача) и распределение электрической энергии потребителям Алтайского края.

В состав филиала «Алтайэнерго» входит:

* 36 районов электрических сетей;
* 177 участков электрических сетей;
* 7 производственных отделений электрических сетей;
* ПО Центр управления сетями;
* ПО Корпоративных и технологических АСУ;
* Аппарат управления.

Решением от 31.10.2012 г. №143 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для сетевых организаций, применяющих метод доходности инвестированного капитала (RAB) при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Алтайского края на 2012-2017 годы» установлены показатели деятельности на долгосрочный период:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации** | **Год** | **Базовый уровень операционных расходов** | **Индекс эффективности операционных расходов** | **Размер инвестированного капитала** | **Чистый оборотный капитал** | **Норма дохода на инвестированный капитал** | | **Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов** | **Норматив технологического расхода (потерь) <\*>** | **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | **Уровень качества реализуемых товаров (услуг)** |
|  |  | **млн руб.** | **%** | **млн руб.** | **млн руб.** | **НДi ,%** | **НД,%** |  | **%** | **(Пп)** | **(Птпр)** |
| ОАО "МРСК Сибири" (филиал "Алтайэнерго") | 2012 | 1609,2 | 1,5 | 9428,174 | 82,62 | 1 | 12 | 0,75 | 9,67 | 0,0554 | 1,0102 |
| 2013 | х | 1,5 | 9428,174 | 84,19 | 1 | 11 | 0,75 | х | 0,0546 | 1,0102 |
| 2014 | х | 1,5 | 9428,174 | 86,01 | 1 | 11 | 0,75 | х | 0,0538 | 1,0102 |
| 2015 | х | 1,5 | 9428,174 | 95,19 | 1 | 11 | 0,75 | х | 0,0529 | 1,0102 |
| 2016 | х | 1,5 | 9428,174 | 109,21 | 1 | 11 | 0,75 | х | 0,0522 | 1,0102 |
| 2017 | х | 1,5 | 9428,174 | 121,94 | 11 | 11 | 0,75 | х | 0,0514 | 1,0102 |

(в ред. Решений управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 23.01.2015 № 10, от 29.12.2016 № 684)

2017 год хявляется шестым годом регулирования в первом долгосрочном периоде регулирования 2012-2017 гг. Регулирование деятельности филиала «Алтайэнерго» в долгосрочном периоде 2012-2017 гг. осуществлялось с применением метода доходности инвестированного капитала (RAB).

Филиал ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» является «котлодержателем» в регионе Алтайский край.

На 2017 год Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов были установлены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Алтайского края на 2017 год и индивидуальные тарифы по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями Алтайского края:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Вид деятельности** | | **№ и дата Решения** | **Источник официального опубликования** |
| **Передача электроэнергии** | **Единые (котловые) тарифы** | Решение Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 29.12.2016 №686 | Официальный  интернет-портал  правовой информации http://publication.pravo.gov.ru/ SignatoryAuthority/region22/iogv |
| **Индивидуальные тарифы** | Решение Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 29.12.2016 №687 |
| Решение Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 15.02.2017 №8 |

По результатам рассмотрения спора  ПАО «МРСК Сибири» с Управлением по тарифам  ФАС России принято решение от 16.11.2016 № СП/78936/16 о частичном удовлетворении требований (требования удовлетворены на сумму 464 млн рублей), указанных в заявлении о досудебном рассмотрении спора, связанного с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетике.

В соответствии с указанным решением Управление признано нарушившим положения пунктов 2, 32, 37, 87 Основ ценообразования № 1178, а также пунктов 7, 8, 16, 25, 42 Методических указаний № 228-э, при расчете тарифов в сфере электроэнергетики в отношении ПАО «МРСК Сибири».

Согласно пункту 3 решения ФАС России от 16.11.2016 № СП/78936/16 Управлению по тарифам в срок до 25 декабря 2016 года предписывалось провести расчеты НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2012 год и корректировок НВВ на 2013-2016 гг. в соответствии с законодательством о государственном регулировании цен (тарифов) в электроэнергетике, и по результатам проведения расчетов в случае выявления неучтенных либо излишне учтенных в НВВ ПАО «МРСК Сибири» средств (избыточно учтенных средств) осуществить дополнительный учет этих средств или дополнительное исключение ранее учтенных экономически необоснованных расходов (доходов) при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для потребителей Алтайского края на 2017 год с учетом перерасчета базы инвестированного капитала.

В рамках исполнения вышеуказанного решения ФАС России Управлением по тарифам был осуществлен пересмотр НВВ филиала «Алтайэнерго» с 2012-2017 годы и решением Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 12.07.2017 №79 были внесены изменения в решение Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 31.10.2012 № 143. При этом, изменения в решение Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 29.12.2016 № 687 внесены не были.

Принимаемые Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов тарифно-балансовые решения в отношении филиала «Алтайэнерго» подтверждены действующей схемой договорных отношений в регионе Алтайский край:

* Заключены доходные договоры, обеспечивающие получение выручки   
  по единым (котловым) тарифам на услуги по передаче электрической энергии:
* ОАО «Алтайэнергосбыт»
* ООО "Русэнергосбыт»
* ОАО «Алтай-Кокс»
* ЗАО «ЭПК»
* ПАО «Мосэнергосбыт»
* ЗАО «Система»
* ЗАО «МАРЭМ+»
* ООО «ЭСКК»
* ООО «ЭнергоТрейд»
* ОАО «РДУ»
* АО «БТЭЦ-3»
* ООО «Лента»
* ООО «МагнитЭнерго»
* ООО «Ритэйл Энерго Консалт»
* Заключены доходные договоры, обеспечивающие получение выручки   
  по индивидуальным тарифам по передаче электрической эенргии для взаиморасчетов между сетевыми организациями:
* ООО «Барнаульская сетевая компания»
* ООО «СК Алтайкрайэнерго»
* ООО «Заринская городская электрическая сеть»
* ОАО «Оборонэнерго»
* Заключены расходные договоры на оплату услуг по передаче электрической энергии смежным территориальным сетевым организациям:
* ОАО «РЖД»
* ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания»
* Муиниципальное унитарное многоотраслевое коммунальное предприятие (ЗАТО Сибирский)
* ООО «Регион-энерго»
* ООО «Энергия-Транзит»
* АО «ФНПЦ Алтай»
* ФГУП «БПО Сибприбормаш»
* ТЭНП

### Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017 год

### Анализ материалов и информации, на основании которых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов были приняты решения о корректировке тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»

В соответствии с пунктом 17 Стандартов раскрытия информации, предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию в соответствии с Основами ценообразования № 1178 подлежит раскрытию на официальных сайтах регулируемых организаций или ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в периодическом печатном издании, в котором публикуются нормативные правовые акты органа исполнительной власти в области регулирования тарифов, за 10 дней до представления в регулирующий орган предложения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, содержащего такую информацию.

Согласно пункту 9(1) Правил № 1178 регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа), в случае если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном Стандартами раскрытия информации, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с пунктом 12 Правил № 1178 организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление о корректировке тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) о корректировке тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

Согласно п. 17 Правил № 1178 к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 Правил № 1178, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям).

17) заявления и обосновывающие материалы, указанные в пункте 6(1) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861, в случае их поступления в территориальную сетевую организацию от собственников или иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства, которые имеют намерение получить компенсацию расходов на приобретение электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в объеме технологических потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется переток электрической энергии.

17(1). При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5, 13, 14 пункта 17 Правил № 1178 в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

На основании пункта 12 Правил № 1178 письмом от 29.04.2016 № 1.1/10/5059-исх филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в адрес Управления по тарифам было направлено Заявление на корректировку необходимой валовой выручки при установлении методом доходности инвестированного капитала (RAB) на 2017 год.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы:

* Расчетные таблицы по необходимой валовой выручке на 2017 год, включая расчет по неподконтрольным расходам в разрезе статей расходов, корректировок необходимой валовой выручки за 2015 год;
* Пояснительная записка по корректировке необходимой валовой выручки филиала ПАО  «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2017 год;
* Формы П1.3, П1.4, П1.5, П1.6, П.1.30;
* Инвестиционная программа, утвержденная на период 2017 -2021 годы;
* Реестр обосновывающих документов по формированию необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»;
* Обосновывающие материалы по расходам филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в электронном виде на DVD дисках;
* Шаблоны по условным единицам за 2015 год в разбивке по территориальным подразделениям, в том числе акты приемки законченного строительством объекта были загружены в ЕИАС.

Дополнительно к заявлению филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» направлены письма:

* от 29.06.2016 № 1.1/13.2/8071 «О направлении информации по развёрнутому балансу» за 2015 год;
* - от 28.07.2016 № 1.1/10/9208-исх, письмом направлена информация по основным средствам филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», сложившийся полезный отпуск филиала за 2011-2015 годы, перечень потребителе с максимальной мощностью выше 670 кВт;
* - от 16.09.2016 № 1.1/10/11005-исх, которым представлены дополнительные обосновывающие материалы, подтверждающие фактические доходы филиала от сдачи в аренду имущества за 2014, 2015 годы;
* - от 14.10.2016 № 1.1/10/12034-исх, которым представлена информация по формированию дохода и возврата на капитал на 31.12.2015, расчет налога на имущество, данные для расчета экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования;
* - от 30.11.2016 № 1.1/10/13575-исх направлена информация за 2012-2015 год, 9 мес. 2016 по формам Приложений №5, №6, №7 к Методическим указаниям № 228-э, и форма Приложения № 10 к Методическим указаниям № 228-э;
* - от 06.12.2016 № 1.1/21/13751-исх, которым представлен отчет по инвестиционной программе за 2015 год по форме, утвержденной приказом Минэнерго от 20.02.2014 № 202-э за 2015 год (Таблица 1, Таблица 2).

На основании пунктов 9(1) Правил № 1178 и пункта 9 «г», 3 (1)Стандартов раскрытия (в редакции) информация (Предложение на 2017 год) подлежит раскрытию на официальных сайтах регулируемых организаций или ином официальном сайте в сети «Интернет» за 10 дней до представления в регулирующий орган предложения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, содержащего такую информацию. Филиал ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» опубликовал Предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования тарифа на 2017 год по ссылке https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com\_content&view=article&id=6150:  
predlozheniya-na-2017-god-20160419-151326&catid=3010:40-predlozheniya-o-razmere-platy-za-tekhnologicheskoe-prisoedinenie-k-elektricheskim-setyam-filialov-pao-mrsk-sibiri-20160323-102956&lang=ru40.

Принимая во внимание описанное выше, Исполнитель подтверждает направление Предложения о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования тарифа филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на расчетный период регулирования 2017 год в рамках долгосрочного периода регулирования 2012-2017 гг. в сроки согласно действующему законодательству Российской Федерации, его публикацию на сайте.

Эксперты Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов при проведении анализа представленных материалов исходили из того, что представленная филиалом «Алтайэнерго» информация является достоверной, приняв ее в рамках тарифного регулирования как подтвержденную со стороны филиала «Алтайэнерго» и достоверную.

В соответствии с требованиями постановления Правительства РФ №184 от 28.02.2015 г. «Об отнесении владельцев электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» филиал «Алтайэнерго» соответствует критериям отнесения к территориальным сетевым организациям.

Исполнитель подтверждает наличие и ведение раздельного учета по видам деятельности, осуществляемым филиалом «Алтайэнерго». В составе документов, присутствуют документы, подтверждающие ведение раздельного управленческого, бухгалтерского учета в филиале ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», а именно:

- Приказ от 07.03.2017 № 111 «О внесении изменений в приказ ПАО «МРСК Сибири» от 30.12.2014 № 1028» в части дополнения УП Приложением № 7 (Методика ведения раздельного учета доходов и расходов);

- Приказ от 30.12.2014 №1028 «Об утверждении учетной политики», Приложение 7 «Методика ведения раздельного учета доходов и расходов   
ПАО «МРСК Сибири».

Пункт 16 Основ ценообразования № 1178 предписывает, что определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку (далее – НВВ), и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

В соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178 филиалом «Алтайэнерго» сформированы расходы предприятия по виду деятельности «Передача электрической энергии по сетям» на 2017 год с приложением обосновывающих документов и материалов к ним.

Статистическая и бухгалтерская отчетность служит неоспариваемым подтверждением результатов хозяйственной деятельности субъекта за отчетный период. В случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. Следовательно, для регулирующих органов является основополагающим наличие фактической бухгалтерской и статистической отчетности организации, представленной в пакете обосновывающих документов, для проверки и выверки соответствия содержания, цифр, аналитики в документах, предоставленных организацией в регулирующие органы, официальной отчетности за предшествующий период.

Исполнитель подтверждает наличие полного перечня статистической отчетности филиала «Алтайэнерго» за 2015 год в составе обосновывающих материалов к тарифной заявке на 2017 год:

1. Форма № 2-цены приобретения «Сведения о ценах приобретения отдельных видов товаров»;
2. Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов в разрезе РЭС;
3. Сведения о затратах на производство и продажу продукции (товаров, работ, услуг);
4. Форма № 23-Н «Сведения о производстве, передаче, распределении и потреблении электрической энергии»;
5. Форма № 46-ЭЭ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей»;
6. Форма № П-2 «Сведения об инвестициях в нефинансовые активы»;
7. Форма № П-1 «Сведения о производстве и отгрузке товаров и услуг», форма №П (услуги) «Сведения об объеме платных услуг населению по видам»;
8. Форма № П-2 (инвест) «Сведения об инвестиционной деятельности»;
9. Форма № П-2 «Сведения об инвестициях в нефинансовые активы»;
10. Форма № П-4 «Сведения о численности, заработной плате и движении работников»;
11. Форма № П-4 (НЗ) «Сведения о неполной занятости и движении работников»;
12. Форма № 1-ТР (автотранспорт) «Сведения о грузовом автотранспорте и протяженности автодорог необщего пользования».

Исполнитель обращает внимание, что в соответствии с Приказом Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов №187-пр от 25.11.2015 г. официальную бухгалтерскую и статистическую информацию надлежит представлять в Управление по тарифам в электронном виде посредством ФГИС «ЕИАС Мониторинг».

Исполнителем проанализированы материалы, представленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго».

Комплект документов, представленный филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», достаточный для обоснования неподконтрольных расходов, изменения условных единиц электросетевого оборудования в течение долгосрочного периода регулирования, расходов на исполнение инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» и иные расходы. Также филиалом выполнены расчеты корректировок за предыдущие периоды регулирования согласно положениям Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 228-э.

Проведенный Исполнителем анализ полноты и сутевой значимости представленных филиалом «Алтайэнерго» для тарифного регулирования на 2017 год документов и материалов подтверждает предоставление в Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов Предложения о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования тарифа на 2017 год, соответствующих нормативно-правовым документам в сфере регулирования тарифов на передачу:

* Предложение на 2017 год опубликовано на официальном сайте филиала в сети Интернет,
* приложен достаточный пакет обосновывающих и подтверждающих фактические данные за предыдущие периоды документов, материалов в разрезе статей расходов Филиала,
* приложены обязательные справки, без наличия которых, регулирующий орган вправе отказать в открытии дела о пересмотре долгосрочных параметров регулирования филиала «Алтайэнерго» (справка о соответствии критериям ТСО, справка о наличии абонентского номера и др. обязательные справки),
* приложены пояснительные записки к Предложению на 2017 год, к произведенным расчетам по статьям расходов,
* расчеты НВВ представлены по формам, утвержденным Методическими указаниями №20-э/2 и в соответствии с требованиями Методических указаний № 228-э.

Постатейный анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в обоснование предложения по тарифам на 2017 год, Исполнителем отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

### Анализ обоснованности принятых тарифно-балансовых решений Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов

В соответствии с п. 22 Правил № 1178 регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно п. 23 Правил № 1178 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

В соответствии с п. 22 Правил № 1178, регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов была проведена экспертиза предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» о корректировке тарифов на 2017 год.

Исполнитель отмечает, что в адрес филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» Экспертное заключение Управления по тарифам по расчету НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2017 год представлено не было.

Управлением по тарифам в адрес филиала представлена выписка из Протокола заседания правления от 29.12.2016 № 57-э/6 в части следующих показателей:

* величина мощности, в пределах которой сетевая организация принимает на себя обязательства обеспечить передачу электрической энергии потребителям услуг;
* величина отпуска электрической энергии в сеть на 2017 год;
* величина технологического расхода (потерь) электрической энергии (уровень потерь);
* количество принятых условных единиц;
* цена (тариф) покупки потерь электрической энергии, учитываемая при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии;
* статья «Плата за аренду имущества и лизинг»;
* статья «Налоги»;
* статья «Отчисления на социальные нужды»
* статья «Налог на прибыль»
* «Корректировка на основе фактических данных»
* «Корректировка по исполнению инвестиционной программы»

Учитывая вышеизложенное, Исполнитель не имеет возможности провести анализ Экспертного заключения Управления по тарифам на предмет его соответствия требованиям пункта 23 Правил № 1178.

В соответствии с п.п. 26, 28 Правил № 1178 в протоколе указываются основные показатели деятельности регулируемой организации на расчетный период регулирования (объем необходимой валовой выручки и основные статьи расходов по регулируемым видам деятельности в соответствии с Основами ценообразования).

А также, основания, по которым отказано во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, указываются в протоколе.

Предоставленная Управлением по тарифам выписка из Протокола от 29.12.2016 № 57-э содержит сведения только об исключенных суммах расходов по вышеперечисленным показателям, но не содержит при этом информацию об основаниях по которым принимались решения, орган регулирования в протоколе также не приводит сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования.

Исполнитель отмечает, что копия протокола заседания правления от 12.07.2017 № 32-э, доведенная до филиала письмом от 18.07.2017 № 30-01/ИП/2941, не содержит основания, по которым отказано во включении в тарифы отдельных расходов по статьям в соответствии с Основами ценообразования, тем самым нарушает требования п.п. 26, 28 Правил № 1178.

Исполнитель, также обращает внимание, что в нарушение п. 30 Правил   
№ 1178 Управлением по тарифам на своем сайте в сети Интернет после проведения заседания Правления 12.07.2017 не опубликована следующая информация:

- величина средневзвешенной стоимости единицы электрической энергии (мощности) на оптовом и розничном рынках, учтенная при установлении одноставочных тарифов,

- величина средневзвешенной стоимости единицы электрической энергии и единицы мощности на оптовом и розничном рынках, учтенная соответственно при установлении ставки за 1 кВт\*ч электрической энергии и ставки (ставок) за 1 кВт мощности.

Таким образом, Исполнитель делает вывод, что при пересмотре НВВ на 2017 год для филиала «Алтайэнерго» Управлением по тарифам не были установлены тарифы на услуги по передаче электрической энергии, что нарушает действующее законодательство: п. 42 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденные постановлением Правительства от 27.12.2004 № 861, согласно которому доходы от услуг по передаче электрической энергии, которые формируются по тарифу на услуги по передаче электрической энергии, должны в сумме обеспечивать необходимую валовую выручку организации.

### Экспертиза обоснованности принятых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в адрес Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов письмом от 29.03.2016 года №1.1/13.2/3693 направлены предложения по балансу электроэнергии (мощности) на 2017 год.

Сроки направления предложений соответствуют требованиям графика прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса (приложение №1 Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по субъектам РФ, утвержденного Приказом ФАС России от 12.04.2012 года №53-э/1).

Объемные показатели по балансу электроэнергии (мощности), представленные в указанных предложениях, использованы при формировании тарифной заявки филиала на 2017 год в составе материалов по корректировке необходимой валовой выручки и расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2017 год, направленных письмом от 29.04.2016 года №1.1/10/059-исх.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Объемные показатели и динамика изменений показателей, направленные Филиалом в предложениях по балансу электроэнергии (мощности) на 2017 год, представлены ниже.

| **№ п/п** |  | **ед. изм.** | **факт 2015** | **план 2016** | **план 2017** | **изменение** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Электроэнергия** | | | | | **план 2017 к плану 2016** | | **план 2017 к факту 2015** |
| 1 | Поступление в сеть | млн. кВт.ч. | 7 570,430 | 7 770,130 | 7 625,430 | -1,9% | 0,7% | |
| 2 | Потери в электрической сети | млн. кВт.ч. | 581,488 | 598,170 | 687,852 | 15,0% | 18,3% | |
| 3 | Относительные потери | % | 7,68% | 7,70% | 9,02% | 17,2% | 17,4% | |
| 4 | Отпуск из сети (полезный отпуск) | млн. кВт.ч. | 6 988,942 | 7 171,960 | 6 937,578 | -3,3% | -0,7% | |
|  | Мощность | | | | | | | |
| 5 | Поступление в сеть | Мвт | 1 048,972 | 1 090,530 | 1 056,597 | -3,1% | 0,7% | |
| 6 | Потери в электрической сети | Мвт | 78,188 | 83,670 | 96,165 | 14,9% | 23,0% | |
| 7 | Относительные потери | % | 7,45% | 7,67% | 9,10% | 18,6% | 22,1% | |
| 8 | Отпуск из сети (полезный отпуск) | Мвт | 970,784 | 1 006,860 | 960,432 | -4,6% | -1,1% | |

Фактические сведения об отпуске (передаче) электроэнергии Филиала за 2015 год подтверждаются статистической формой № 46-ЭЭ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей», код строки 100.

Заявленный на 2017 год отпуск электрической энергии из сети (полезный отпуск для расчета товарной выручки по услугам по передаче) характеризуется отрицательной динамикой, а именно снижением от фактических величин 2015 года в размере 51,4 млн. кВт.ч. (0,7%).

В составе Предложения по корректировке необходимой валовой выручки и расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2017 год, направленных письмом от 29.04.2016 №1.1/10/059-исх, суммарный объем полезного отпуска заявлен в размере 6 937,6 млн. кВт.ч., в том числе объемы передачи населению и приравненным к нему категориям потребителей в размере 865,0 млн. кВт.ч., объемы передачи по группе прочих потребителей в размере 6 072,6 млн. кВт.ч.

Структура полезного отпуска электрической энергии представлена Филиалом в составе тарифной заявки на 2017 год в таблице П 1.6., сформированной в соответствии с требованиями Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных Приказом ФСТ России от 06.08.2004г. №20-э/2. Данные за базовый период (2015 год) и период регулирования (2017 год) представлены Филиалом в разрезе отпуска электрической энергии по группам конечных потребителей электрической энергии, а именно:

*2015, факт по методическим указаниям 20-э/2*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 851,54 | 4,98 | 1,15 | 36,87 | 808,54 | 100,0% | | 0,6% | 0,1% | 4,3% | 95,0% |
| Прочие потребители | 6 137,39 | 4 591,93 | 651,76 | 662,70 | 231,00 | 100,0% | | 74,8% | 10,6% | 10,8% | 3,8% |
| Итого | 6 988,93 | 4 596,91 | 652,91 | 699,57 | 1 039,54 | 100,0% | | 65,8% | 9,3% | 10,0% | 14,9% |

*2017, предложение по методическим указаниям 20-э/2*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 864,99 | 5,06 | 1,16 | 37,46 | 821,31 | 100,0% | 0,6% | 0,1% | 4,3% | 95,0% |
| Прочие потребители | 6 072,59 | 4 558,07 | 646,94 | 656,98 | 210,59 | 100,0% | 75,1% | 10,7% | 10,8% | 3,5% |
| Итого | 6 937,58 | 4 563,13 | 648,10 | 694,44 | 1 031,90 | 100,0% | 65,8% | 9,3% | 10,0% | 14,9% |

Исполнитель отмечает, что Филиалом предложение по структуре отпуска электрической энергии на 2017 год (в долях) по уровням напряжения в отношении каждой из указанных групп потребителей полностью соответствует фактическим данным структуры отпуска электрической энергии за 2015 год.

Также Исполнитель отмечает, что фактический отпуск электрической энергии в 2015 году осуществлялся как конечным потребителям электрической энергии по единым (котловым) тарифам, так и в сети смежных сетевых организаций по индивидуальным тарифам, что подтверждается данными статистической формы № 46-ЭЭ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей».

Фактические данные по отпуску электрической энергии за 2015 год, сформированные по представленным Заказчиком сведениям о фактической выручке по передаче электрической энергии за 2015 год, представлены ниже.

*2015, факт по выручке*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 851,49 | 4,98 | 1,15 | 37,27 | 808,10 | 100,0% | | 0,6% | 0,1% | 4,4% | 94,9% |
| Прочие потребители | 2 474,89 | 1 454,30 | 235,08 | 499,55 | 285,96 | 100,0% | | 58,8% | 9,5% | 20,2% | 11,6% |
| ТСО (индивидуальные тарифы) | 3 597,57 | 3 007,97 | 426,51 | 163,09 | 0,00 | 100,0% | | 83,6% | 11,9% | 4,5% | 0,0% |
| Итого | 6 923,96 | 4 467,25 | 662,73 | 699,91 | 1 094,06 | 100,0% | | 64,5% | 9,6% | 10,1% | 15,8% |

Необходимо отметить, что по данным о фактической выручке по передаче электрической энергии за 2015 год, представленным Заказчиком, объем полезного отпуска из сети за 2015 год меньше на 65,0 млн. кВт.ч. фактических объемов полезного отпуска за 2015 год, заявленных в таблице П 1.6. в составе предложения на 2017 год.

В пояснительной записке в составе Предложения по корректировке необходимой валовой выручки и расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2017 год указано, что заявленный размер потерь в сетях Филиала в размере 687,9 млн. кВт.ч. определен в соответствии с программой энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В соответствии с Программой энергосбережения и повышения энергетической эффективности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2015 год и на период до 2019 года, представленной филиалом в составе материалов по корректировке необходимой валовой выручки и расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2017 год, целевые показатели относительного размера потерь электрической энергии в сетях на 2017 год составляют 9,02%, в абсолютном выражении 706,0 млн. кВт.ч. при указанном объеме отпуска электрической энергии в сеть в размере 7 829,31 млн. кВт.ч.

Исполнитель отмечает, что заявленный размер потерь в сетях Филиала в составе тарифной заявки в размере 687,9 млн. кВт.ч. в абсолютном выражении не соответствует Программе энергосбережения и повышения энергетической эффективности, но в относительном выражении полностью соответствует. В соответствии с положениями п. 40 (1) Основ ценообразования № 1178 размер потерь определен в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Пунктом 14 Порядка формирования сводного прогнозного баланса предусмотрено, что органы исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов проверяют соответствие прогнозу электропотребления региона поступивших предложений, формируют консолидированные по соответствующему субъекту РФ предложения по формированию сводного прогнозного баланса и представляют их в ФАС России для утверждения сводного прогнозного баланса с приложением обоснования внесенных изменений. Одновременно с представлением вышеуказанной информации в ФАС России органы исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов информируют участников формирования баланса о результатах рассмотрения предложений с обоснованием конкретных изменений.

Сведения о результатах рассмотрения Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов предложений Филиала по формированию предложений в сводный прогнозный баланс на 2017 год в адрес Филиала были представлены в соответствии с письмом от 20.05.2016   
№30-01/ИП/1768.

Исполнитель выполнил сравнительный анализ предложений Филиала и предложений Управления по тарифам в Сводный прогнозный баланс на 2017 год, результаты представлены ниже.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Электроэнергия** | **ед. изм.** | **план Филиал** | **План Управление** | **изменение** |
| 1 | Поступление в сеть | млн. кВт.ч. | 7 625,430 | 7 690,280 | 0,9% |
| 2 | Потери в электрической сети | млн. кВт.ч. | 687,852 | 592,460 | -13,9% |
| 3 | Относительные потери | % | 9,02% | 7,70% | -14,6% |
|  | Мощность |  |  |  |  |
| 4 | Поступление в сеть | Мвт | 1 056,597 | 1 078,390 | 2,1% |
| 5 | Потери в электрической сети | Мвт | 96,165 | 79,430 | -17,4% |
| 6 | Относительные потери | % | 9,10% | 7,37% | -19,1% |

Заявленный Управлением по тарифам в Сводный прогнозный баланс на 2017 год объем потерь в электрических сетях Филиала меньше аналогичных предложений, направленных Филиалом, на 95,4 млн. кВт.ч. или 13,9%.

Выписка из утвержденного Сводного прогнозного баланса на 2017 год представлена 15.07.2016 Управлением по тарифам в адрес Филиала по системе ФГИС «ЕИАС Мониторинг». При этом Управлением по тарифам представлена только выписка о заявленной мощности потребителей услуг по передаче электроэнергии по сетям ЕНЭС на 2017 год, сведений о размере технологического расход электрической энергии (потери) в электрических сетях на 2017 год для Филиала не представлено.

В Выписке из протокола заседания Правления Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 29.12.2016 года №57-э/6 (приложение 57/6/2) указаны следующие балансовые показатели, принятые при расчете тарифов на 2017 год (млн. кВт.ч.).

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Отпуск в сеть** | **Котловой ПО прочим потребителям** | | | | | **ПО в другие ТСО** |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН\*** | **Итого** |  |
| Итого на 2017 год | 7 666,20 | 1 557,39 | 279,89 | 423,70 | 186,36 | 2 447,32 | 3 620,28 |
| 1 полугодие 2017 года | 3 921,29 | 782,62 | 126,87 | 213,74 | 93,18 | 1 216,40 | 1 831,83 |
| 2 полугодие 2017 года | 3 744,91 | 774,77 | 153,01 | 209,96 | 93,18 | 1 230,92 | 1 788,45 |

Исполнитель отмечает, что в Приложении 57/6/2 к протоколу заседания Правления от 29.12.2016 №57-э/6 при указании объемов передачи электрической энергии, очевидно, допущена ошибка в данных по полугодиям по уровню напряжения НН, что, в свою очередь, повлияло на итоговые значения за 2017 год. Исполнителем произведена корректировка объемов по полугодиям на уровне напряжения НН, итоговые данные также скорректированы.

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатель** | **Население** |
|
| Итого на 2017 год | 921,326 |
| 1 полугодие 2017 года | 458,380 |
| 2 полугодие 2017 года | 462,950 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Итого** | **Потери** | | | | **Потери прочих ТСО** |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |  |
| Итого на 2017 год | 592,465 | 146,634 | 67,726 | 214,432 | 163,674 | 53,3 |
| 1 полугодие 2017 года | 310,895 | 76,946 | 35,539 | 112,523 | 85,888 | 26,79 |
| 2 полугодие 2017 года | 281,570 | 69,688 | 32,187 | 101,909 | 77,786 | 26,51 |

Объемные показатели, принятые Управлением по тарифам для расчетов между сетевыми организациями по индивидуальным тарифам на передачу электрической энергии, представлены ниже.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование организации** | **1 полугодие** | **2 полугодие** | **2017 год** |
| **расходная часть филиала** | млн. квтч | млн. квтч | млн. квтч |
| АО "ФНПЦ "Алтай" | 11,290 | 11,290 | 22,580 |
| ФГУП "БПО Сибприбормаш" | 358,200 | 351,960 | 710,160 |
| ООО "Южно-Сибирская энергетическая компания" | 157,770 | 162,200 | 319,970 |
| ООО "Энергия-Транзит" | 45,070 | 46,930 | 92,000 |
| МУМПП (ЗАТО Сибирский) | 11,900 | 11,200 | 23,100 |
| ООО "Регион-Энерго" | 45,700 | 46,530 | 92,230 |
| ТЭНП | 18,990 | 18,990 | 37,980 |
| ОАО "РЖД" | 311,970 | 299,740 | 611,710 |
| **доходная часть филиала** |  |  |  |
| АО "СК Алтайкрайэнерго" | 941,550 | 907,670 | 1849,220 |
| ООО "Барнаульская сетевая компания" | 804,050 | 798,300 | 1602,350 |
| ООО "Заринская сетевая компания" | 60,090 | 60,860 | 120,950 |
| АО "Оборонэнерго" | 26,130 | 22,090 | 48,220 |

В текстовой части Выписки из протокола Правления Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 29.12.2016 года №57-э/6 указаны следующие сводные балансовые показатели, принятые при расчете тарифов на 2017 год (млн. кВт.ч.):

1. Величина отпуска электрической энергии в сеть принята Управлением по тарифам на 2017 год в размере 7 634,7 млн. кВт.ч. Исполнитель отмечает, что при суммировании указанных в Приложении 57/6/2 к протоколу заседания Правления объемов котлового полезного отпуска электрической энергии прочим потребителям, населению и приравненным к нему категориям потребителей, потерь электрической энергии в сетях Филиала и прочих ТСО и отпуска энергии в другие ТСО получен аналогичный результат. При этом итоговая величина отпуска электрической энергии в сеть в Приложении 57/6/2 к протоколу заседания Правления указана в размере 7 666,2 млн. кВт.ч.
2. Величина технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях Филиала на 2017 год составляет 586,4 млн. кВт.ч. или 7,68% к принятому Управлением по тарифам объему отпуска электрической энергии в сеть. При этом в Приложении 57/6/2 к протоколу заседания Правления аналогичный показатель указан в размере 592,47 млн. кВт.ч. Исполнитель отмечает, что размер потерь электрической энергии, указанный в Приложении 57/6/2 к протоколу заседания Правления соответствует величине потерь, направленных Управления по тарифам для включения в Сводный прогнозный баланс на 2017 год. Пояснений о причинах корректировки предложения Филиала в составе переписки между филиалом и Управлением по тарифам не представлено.

Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов при регулировании филиала на 2017 год использована следующая структура отпуска электрической энергии для расчетов единых (котловых) тарифов и индивидуальных тарифов взаиморасчетов смежных сетевых организаций.

*2017, установлено Управлением по тарифам*

| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 921,33 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 921,33 | 100,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 100,0% |
| Прочие потребители | 2 447,33 | 1 557,39 | 279,89 | 423,70 | 186,36 | 100,0% | 63,6% | 11,4% | 17,3% | 7,6% |
| ТСО (индивидуальные тарифы) | 3 620,28 |  |  |  |  | 100,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% |
| Итого | 6 988,94 | 1 557,39 | 279,89 | 423,70 | 1 107,68 | 100,0% | 22,3% | 4,0% | 6,1% | 15,8% |

Исполнитель отмечает, что объемы отпуска электрической энергии по группе «население», принятые Управлением по тарифам при регулировании Филиала на 2017 год, превышают заявленные филиалом в форме П 1.6 объемам отпуска электрической энергии, превышение составляет 56,3 млн. кВт.ч. или 6,5%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Положениями п. 13 Порядка формирования сводного прогнозного баланса органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов определяют уровень потребности субъекта РФ (региона) в электрической энергии и мощности на основе прогноза электропотребления и анализа динамики его изменения за предыдущие 3 года с учетом заключенных и планируемых к заключению договоров о технологическом присоединении к электрической сети, нормативов технологических потерь электрической энергии.

Исполнителем выполнен анализ динамики фактических объемов полезного отпуска (передачи) электрической энергии в период с 2012 по 2017 гг. (млн. кВт.ч.). по Филиалу, анализ представлен ниже.

Среднее фактическое значение отпуска электрической энергии из сети Филиала (последний год в выборке – 2017 год) представлено ниже (млн. кВт.ч.).

Заявленная Филиалом величина отпуска из сети на 2017 год составляет 6 937,6 млн. кВт.ч., при этом средняя фактическая величина отпуска электрической энергии из сети за период 2013-2015 гг. составляет 7 156,4 млн. кВт.ч. Исполнитель отмечает, что плановая величина отпуска электрической энергии, сформированная и заявленная Филиалом на 2017 год, значительно меньше средней фактической величины отпуска электрической энергии из сети за период 2013-2015 гг., а именно на 218,8 млн. кВт.ч. или 3,1%.

Исполнителем проанализированы отклонения структуры по уровням напряжения по группе «прочие потребители», результаты представлены ниже.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Прочие потребители, фактическая структура по выручке за 2015 год | 100,0% | 58,1% | 12,2% | 20,3% | 9,4% |
| Прочие потребители, принято Управлением по тарифам на 2017 год | 100,0% | 63,6% | 11,4% | 17,3% | 7,6% |
| отклонение | 0,0% | 5,5% | -0,7% | -3,0% | -1,8% |

Исполнитель отмечает, что Управление по тарифам на 2017 год использовал в расчетах тарифов на услуги по передаче электрической энергии структуру отпуска, отличающуюся от фактической структуры отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе «прочие потребители» Филиала за 2015 год, наиболее значительные отклонения сформированы по уровням напряжения ВН (+5,5%) и СН2 (-3,0%).

Фактические данные по отпуску электрической энергии за 2017 год, сформированные по представленным Заказчиком сведениям о фактической выручке по передаче электрической энергии за 2017 год, представлены ниже.

*2017, факт по выручке*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 858,60 | 4,95 | 1,09 | 37,41 | 815,14 | 100,0% | | 0,6% | 0,1% | 4,4% | 94,9% |
| Прочие потребители | 2 544,25 | 1 544,29 | 198,21 | 518,06 | 283,69 | 100,0% | | 60,7% | 7,8% | 20,4% | 11,2% |
| ТСО (индивидуальные тарифы) | 3 577,04 | 3 026,00 | 413,93 | 136,97 | 0,14 | 100,0% | | 84,6% | 11,6% | 3,8% | 0,0% |
| Итого | 6 979,88 |  |  |  |  | 100,0% | |  |  |  |  |

Анализ отклонений структуры отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе «прочие потребители» Филиала за 2015 и 2017 гг. представлен ниже.

| **Показатель** | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Прочие потребители, фактическая структура за 2015 год | 100,0% | 58,8% | 9,5% | 20,2% | 11,6% |
| Прочие потребители, принято Управлением по тарифам на 2017 год | 100,0% | 63,6% | 11,4% | 17,3% | 7,6% |
| Прочие потребители, фактическая структура за 2017 год | 100,0% | 60,7% | 7,8% | 20,4% | 11,2% |
| **отклонение - факт 2017 к регулированию 2017** |  | **-2,9%** | **-3,6%** | **3,0%** | **3,5%** |
| **отклонение - факт 2017 к факту 2015** |  | **1,9%** | **-1,7%** | **0,2%** | **-0,4%** |

Исполнитель отмечает, что фактическая структура отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе «прочие потребители» Филиала за 2017 год имеет отклонения в диапазоне от -2,9% до +3,6% по всем уровням напряжения от структуры, принятой Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов при регулировании тарифов на передачу электрической энергии на 2017 год.

При этом фактическая структура отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе «прочие потребители» Филиала за 2017 год практически полностью повторяет фактическую структуру отпуска электрической энергии за 2015 год, наибольшее отклонение в размере 1,9% по уровню напряжения ВН.

С учетом полученного результата по отклонениям фактической структуры отпуска электрической в сравнении со структурой, принятой Управлением по тарифам при регулировании тарифов на передачу электрической энергии на 2017 год, Исполнитель выполнил оценочный расчет стоимостных отклонений, обусловленных изменением структуры.

| **Показатель** | **ед. изм.** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Прочие потребители, принятая при тарифном регулировании структура на 2017 год | % | **100,0%** | 63,6% | 11,4% | 17,3% | 7,6% |
| Прочие потребители, фактическая структура за 2017 год | % | **100,0%** | 60,7% | 7,8% | 20,4% | 11,2% |
| Объем полезного отпуска электроэнергии прочим потребителям, утверждено при тарифном регулировании на 2017 год | млн. кВт.ч. | **2 447,33** | 1 557,39 | 279,89 | 423,70 | 186,36 |
| Объем полезного отпуска электроэнергии прочим потребителям с учетом фактической структуры, общий объем отпуска соответствует тарифным решениям | млн. кВт.ч. | **2 447,33** | 1 485,47 | 190,66 | 498,32 | 272,88 |
| Среднегодовые единые (котловые тарифы) на 2017 год | руб./тыс. кВт.ч. | **1 326,48** | 886,32 | 1 517,13 | 1 764,62 | 2 789,24 |
| Плановая товарная выручка по утвержденной структуре отпуска электрической энергии | тыс. руб. | **3 072 428,4** | 1 380 338,1 | 424 621,5 | 747 671,0 | 519 797,8 |
| Товарная выручка по фактической структуре отпуска электрической энергии за 2017 год | тыс. руб. | **3 246 335,9** | 1 316 595,1 | 289 248,2 | 879 350,4 | 761 142,1 |
| Отклонение | тыс. руб. | **173 907,5** | -63 742,9 | -135 373,2 | 131 679,4 | 241 344,3 |

Исполнитель считает необходимым отметить, что расчетная величина выпадающих доходов филиала по группе «прочие потребители» за 2017 год, возникших вследствие отклонений фактической структуры отпуска электрической энергии по уровням напряжения в сравнении со структурой, принятой Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов при регулировании тарифов на передачу электрической энергии, составляет 173 907,5 тыс. руб.

По результатам анализа баланса поступления и отпуска электрической энергии из сети, объема потерь электрической энергии в сетях, принятого Управлением по тарифам при утверждении тарифных решений, следует отметить следующее.

1. Плановая величина отпуска электрической энергии, сформированная и заявленная Филиалом на 2017 год, существенно меньше (3,1%) объема, определенного в соответствии с требованиями порядка формирования сводного прогнозного баланса, а именно среднему фактическому значению отпуска за 3 года, предшествующих году подачи заявки.
2. Предложения Управления по тарифам и предложения Филиала в Сводный прогнозный баланс на 2017 год в части объемов поступления электрической энергии в сеть различаются незначительно (0,9%), но Управлением по тарифам существенно снижен заявленный объем потерь электрической энергии в сравнении с предложением Филиала (13,9% в абсолютном и 14,6% в относительном выражении).

Управлением по тарифам в рамках тарифного регулирования объем потерь электрической энергии в сетях определен для Филиала в размере 592,5 млн. кВт.ч. исходя из показателя, заявленного Управлением по тарифам для формирования ФАС России Сводного прогнозного баланса на 2017 год. При этом в текстовой части Выписки из протокола Правления величина технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях Филиала на 2017 год указана в размере 586,4 млн. кВт.ч., что меньше указанного выше значения на 6,1 млн. кВт.ч.

Принятый Управлением по тарифам относительный размер потерь в сетях Филиала в размере 7,68% не соответствует долгосрочным параметрам регулирования Филиала (отклонение в абсолютном выражении составляет 102,3 млн. кВт.ч.). Так, в соответствии с решением Управления Алтайского каря по государственному регулированию цен и тарифов от 31.10.2012 №143 установлены долгосрочные параметры регулирования для Филиала на период 2012-2017 гг., в составе которых определен норматив технологического расхода (потерь) в размере 9,67%.

С учетом установленных долгосрочных параметров регулирования для Филиала, а также заявленной Филиалом со ссылкой на Программу энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2015 год и на период до 2019 года, Исполнитель полагает позицию Филиала по определению относительного размера потерь электрической энергии в размере 9,02% от объемов поступления электрической энергии в сеть обоснованной.

1. Исполнитель отмечает, что сведения о результатах рассмотрения Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов предложений Филиала по формированию предложений в Сводный прогнозный баланс на 2017 год в адрес Филиала с обоснованием конкретных изменений представлены не были. Исполнитель рекомендует для верификации данных и в случае нарушения Управлением по тарифам исполнения пункта 14 Порядка формирования сводного прогнозного баланса самостоятельно запрашивать в Управлении Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов обоснования внесенных Управлением по тарифам изменений в предложения в Сводный прогнозный баланс производства и поставок электроэнергии по региону.
2. Исполнитель рекомендует филиалау при формировании предложения на установление тарифов на очередной период регулирования проводить и представлять в Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов дополнительный анализ и обоснование динамики отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе прочие потребители, которые формируют товарную выручку Филиала по единым (котловым) тарифам.
3. Исполнителем дополнительно проанализированы требования п. 13 Порядка формирования сводного прогнозного баланса, который предусматривает необходимость учета заключенных и планируемых к заключению договоров о технологическом присоединении при определении уровня потребности региона в электрической энергии.

Так, в пояснительной записке к материалам по корректировке необходимой валовой выручки и расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2017 год проанализированы выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств и рассчитанные в соответствии с Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения, утвержденными Приказом ФСТ России от 11.09.2014 №215-э/1.

В составе данных выпадающих доходов предусмотрены выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт, а также выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт.

В частности, в отношении технологических присоединений до 15 кВт указано плановое количество таких присоединений на 2017 год в количестве 4 631 шт. присоединяемой мощностью 55,09 Мвт.

Кроме того, на сайте ПАО «МРСК Сибири» в разделе Прогнозные сведения о расходах на технологическое присоединение на 2017 год по адресу <https://rosseti-sib.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=8365:prognoznye-svedeniya-o-raskhodakh-za-tekhnologicheskoe-prisoedinenie-na-2017-god-20161020-165721&catid=1191:40-raskrytie-informatsii-sub-ektom-optovogo-i-roznichnogo-rynkov-elektroenergii&lang=ru40> раскрыты сведения о планируемых расходах на мероприятия, осуществляемые на технологическое присоединение Филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» на 2017 год.

В составе информации указаны объемы максимальной присоединяемой мощности на 2017 год в размере 93,062 Мвт.

Исходя из величины заявленной мощности, направленной в составе Предложения Филиала по балансу электроэнергии (мощности) на 2017 год, в размере 960,43 Мвт, расчетная величина числа часов использования мощности услуг по передаче на 2017 год составляет 7 223 часов использования мощности.

Принимая во внимание, что показатели максимальной, заявленной мощности и используемой мощности отличаются друг от друга, Исполнитель обращает внимание, что Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов при формировании плановых объемов отпуска на регулируемый период может использовать сведения о планируемых технологических присоединениях и расценивать их в качестве прогнозного увеличения объемов отпуска электрической энергии.

Исполнитель рассчитал, что использование указанных объемов максимальной присоединяемой мощности на 2017 год в размере 93,062 Мвт и расчетной величины ЧЧИМ в размере 7 223 часов дает прирост отпуска электрической энергии на 2017 год в сумме 672,2 млн. кВт.ч. или 9,7% к объему полезного отпуска, направленному в составе Предложения Филиала по балансу электроэнергии (мощности) на 2017 год.

Исполнитель рекомендует Филиалу при подаче предложений в сводный прогнозный баланс и предложений по объемам полезного отпуска электрической энергии в составе тарифной заявки самостоятельно предлагать расчет дополнительного объема отпуска электрической энергии, который будет сформирован по результатам исполнения договоров на технологическое присоединение.

1. В текстовой части протокола Правления Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 29.12.2016 года №57-э/6 указано о снятии с НВВ Филиала затрат на транзит в электрические сети сетевых компаний другого региона, а именно (млн. кВт.ч.):

|  |  |
| --- | --- |
| «Горно-Алтайские электрические сети» | 553,521 |
| ОАО «Новосибирскэнерго» | -52,651 |
| «Кузбассэнерго РЭС» | -0,519 |
| **Итого сальдо отпуска в другие регионы** | **500,351** |

В стоимостном выражении объем уменьшения НВВ определен Управлением по тарифам на 2017 год в размере 195 395,0 тыс. руб., обоснований снятия экономически обоснованных расходов Филиала не приводится.

С учетом проведенного анализа действующего законодательства в сфере государственного регулирования тарифов, а также мотивировочной части судебных решений по делу №А40-8063/17 Исполнитель отмечает следующее.

1. П. 48 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.08.2004 года №20-э/2, прямо предусматривает необходимость учитывать расходы ТСО-плательщика на оплату транзита в экономически обоснованных расходах, учитываемых при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии для иных потребителей ее услуг. При этом доходы от предоставления транзита по сетям ТСО-получателя и доходы от услуг по передаче электрической энергии, предоставляемых ею иным потребителям, должны суммарно обеспечивать ее необходимую валовую выручку. Уменьшение НВВ Филиала на размер расчетных расходов на передачу в адрес ТСО других регионов не предусмотрено положениями указанного пункта Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке.
2. Аналогично, п. 7 Основ ценообразования № 1178 предусматривает закрытый список оснований, по которым органом регулирования принимается решение об исключении из НВВ экономически необоснованных расходов. Такими основаниями являются, в частности, расходы, не связанные с осуществлением регулируемой деятельности, а также учтенные расходы, но не понесенные регулируемой организации. Ни одно из указанных оснований не относится к вопросу расходов на транзит электрической энергии в смежные регионы. Более того, Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов исключает часть расходов, которые уже приняты Управлением по тарифам как экономически обоснованные расходы по регулируемой деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

При этом в силу требований п. 36 и 41 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 года №863, Филиал не вправе отказаться от оказания услуг по передаче электрической энергии в адрес смежной сетевой организации, в том числе в смежные регионы.

1. Указание в мотивировочной части решения 9ААС в Постановлении №09АП-31009/2017 от 27.09.2017 года по делу №А40-8063/17 на требования Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» о необходимости соблюдения баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии во взаимосвязи с тезисом о расходах сетевой организации одного региона, производимых для потребителей другого региона, также носит максимально расширительный и «искажающий» характер. Вывод суда о том, что понесенные расходы сетевой организации Алтайского края по передаче энергии в интересах потребителей Республики Алтай, не должны быть оплачены потребителями Алтайского края, противоречит технологическому устройству Единой энергетической системы России с наличием межсистемных перетоков, а также противоречит порядку учета аналогичных по сути расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС».

Исполнитель считает возможным предложить следующие механизмы и пути разрешения сложившейся ситуации, связанной с исключением органом регулирования расходов на транзит в смежные регионы.

1. Рассмотреть возможность понуждения Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов и органов тарифного регулирования смежных регионов об исполнении обязательств в натуре в части согласования и подписания данными органами регулирования соглашения о согласовании размеров НВВ по объемам транзита. Таким образом, процесс примет официальную сторону, расходы на содержание сетей Филиала, по которым осуществляется транзит в смежные регионы, могут быть расценены как экономически обоснованные.
2. Рассмотреть возможность определения стоимости услуг по передаче электрической энергии, оказываемых территориальной сетевой организацией, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на территории одного субъекта РФ, территориальной сетевой организации, потребители услуг по передаче электрической энергии которой расположены в другом субъекте РФ, как произведение утвержденного органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов того субъекта Российской Федерации, на территории которого располагаются объекты электросетевого хозяйства территориальной сетевой организации, оказывающей такие услуги, экономически обоснованного (без учета ставки величины перекрестного субсидирования) единого (котлового) тарифа, соответствующего уровню напряжения и объема услуг по передаче электрической энергии. При этом, согласовать с ФАС России размер объема услуг по передаче электрической энергии.

В части филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» предложить Комитету по тарифам Республики Алтай согласовать с ФАС России превышение предельных уровней тарифов и в течении долгосрочного периода в целях поэтапного изменения тарифов согласовать компенсацию расходов за отпущенную электроэнергию путем распределения затрат до 2025 года.

### Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования

Для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» 2017 год является шестым годом первого долгосрочного периода (2012-2017 гг.) и тарифное регулирование осуществляется с применением метода доходности инвестированного капитала.

В соответствии с п. 19 Методических указаний № 228-э ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами производится корректировка величины операционных расходов с учетом отклонения фактической инфляции и фактического количества условных единиц оборудования от значений, учтенных при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования, а также корректировки плановых значений указанных параметров.

Скорректированная величина операционных расходов, включаемая в необходимую валовую выручку регулируемой организации на очередной расчетный год долгосрочного периода регулирования, рассчитывается по следующей формуле:

,

где:

i - номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3...

,

 - скорректированный в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации индекс потребительских цен, за расчетный год j.

,

,  - скорректированный плановый/фактический объем условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году j, j-1.

Операционные расходы в соответствии с принятыми решениями Управления по тарифам, согласно п. 33 Основ ценообразования № 1178, представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Факт, принятый Управлением по тарифам** | **Предложение филиала** | **Установлено Управлением по тарифам** |
| **2016 год** | **2017 год** | **2017 год** |
| Инфляция | % | **7,1%** | **5,8%** | **4,7%** |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | **1,5%** | **1,5%** | **1,5%** |
| Количество активов, всего | у.е. | **169 738,** | **171 218,25** | **169 408,84** |
| ВН | у.е. | 36 362,33 | 37 195,86 | 36 077,42 |
| СН1 | у.е. | 19 394,89 | 19 586,73 | 19 394,88 |
| СН2 | у.е. | 73 631,59 | 74 358,92 | 74 016,64 |
| НН | у.е. | 39 751,40 | 40 076,75 | 39 919,9 |
| Индекс изменения количества активов | % | **0,27%** | **0,79%** | **-0,01%** |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| Итого коэффициент индексации |  | 1,057 | 1,050 | 1,031 |
| **ИТОГО операционные расходы** | тыс. руб. | **2 172 867,8** | **2 074 001,3** | **2 036 128,12** |

Согласно п. 48 Методических указаний № 20-э/2 определение необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций происходит в т.ч. согласно количеству условных единиц. Количество условных единиц определяется в соответствии с Приложением 2 Методических указаний № 20-э/2 на основании технических характеристик трансформаторных подстанций (ТП), комплексных трансформаторных подстанций (КТП) и распределительных пунктов (РП) 0,4 - 20 кВ; а также в зависимости от протяженности, напряжения, конструктивного использования и материала опор воздушных линий электропередач (ВЛЭП) и кабельных линий электропередач (КЛЭП).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Операционные расходы на 2017 год филиалом «Алтайэнерго» определены с учетом следующих факторов:

- показатель инфляции (индекса потребительских цен) – 5,8% на основании прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019-2020гг.

- количества активов – 171 218,25 у.е.

- индекса изменения количества активов – (-) 0,01%.

- индекс эффективности операционных расходов – 1,5%

- Коэффициент эластичности затрат по росту активов – 0,75

Итого коэффициент индексации составил – 1,050

В обоснование операционных (подконтрольных) расходов в орган регулирования предоставлены следующие документы:

- Пояснения по движению основных средств в течение 2016-2017 гг., влияющих на изменение условных единиц;

- Письмо от 16.10.15 №29635-АВ/Д03и «О применении показателей прогноза социально-экономического развития РФ в целях ценообразования на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу»;

- Условные единицы на 2017 год в форматах таблиц №2.1, № 2.2;

- Реестр документов, подтверждающих право собственности в отношении объектов недвижимости, используемых для осуществления деятельности;

- Свидетельства о государственной регистрации права по объектам за 2015 год;

- Перечень оборудования электрических сетей в регулирующий орган предоставлена в формате электронных шаблонов PASSPORT.EE.NET и PASSPORT.EE.STATIONS за 2015 год письмом от 22.11.2016 № 1.1/10/13288-исх.

В расчет у.е. принимались активы филиала «Алтайэнерго», принадлежащие на праве собственности или на ином законном основании (находящиеся на балансе, а также по договорам аренды).

Фактическое количество в 2016 году составляет – 169 441,42 у.е., согласно представленным в Управление по тарифам пояснениям плановое количество активов на 2017 год составляет 171 218,25 у.е.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Решением Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 31.10.2012 № 143 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для сетевых организаций, применяющих метод доходности инвестированного капитала (RAB) при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Алтайского края на 2012 – 2017 годы» базовый уровень операционных расходов на 2012 год установлен в размере 1 609 200,0 тыс. руб.

Размер операционных расходов, скорректированных на 2017 год первого долгосрочного периода регулирования с применением метода доходности инвестированного капитала (RAB), составил 2 036 128,12 тыс. руб. исходя из расчета количества активов, определенных экспертами управления по ценам и тарифам в размере 169 408,84 у.е., и индекса потребительских цен (ИПЦ) на 2017 год в размере 4,7%.

Ввиду отсутствия экспертного заключения Управления по тарифам по делу об установлении тарифов по передаче электрической энергии ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» провести анализ расчетных параметров по данной статье с позиции органа регулирования не представляется возможным.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Управлением по тарифам величина операционных (подконтрольных) расходов филиала «Алтайэнерго» на 2017 год определена на 37 873,18 тыс. руб. ниже предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2017 год за счет уровня ИПЦ, доведенного Минэкономразвития 24.11.2016 г., а также за счет уточнения органом регулирования объема у.е. (ниже на 1 809,41 у.е.).

В рамках анализа представленных документов филиалом «Алтайэнерго» Исполнитель отмечает следующее:

* В Пояснительной записке филиала «Алтайэнерго» указано, что расходы по статьям индексируются в соответствии ИПЦ в размере 5,8% в соответствии с действующим на момент подачи заявки Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации (26.10.2015);
* Размер скорректированной величины операционных расходов, включаемый в необходимую валовую выручку определен филиалом «Алтайэнерго» не по формуле, указанной в п. 19 Методических указаний   
  № 228-э.

Согласно пункту п.33 Основ ценообразования № 1178 при использовании метода доходности инвестированного капитала необходимая валовая выручка организации, осуществляющей регулируемую деятельность, устанавливается на долгосрочный период регулирования на основе долгосрочных параметров регулирования, к которым относятся:

- базовый уровень операционных расходов;

- индекс эффективности операционных расходов;

- коэффициент эластичности операционных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования № 1178.

Согласно п. 19 Методических указаний № 228-э скорректированная величина операционных расходов, определяемая при установлении тарифов на очередной год (2017) периода регулирования, рассчитывается по формуле:

ОРск2017 = ОРбаз\*∏2017((1-ИРj) х (1+ИПЦскj) х (1+ИКАскj), где

ОРбаз - базовый уровень операционных расходов, установленный на долгосрочный период регулирования;

ИРj - индекс эффективности операционных расходов, установленный в процентах на 2017 год;

ИПЦскj - скорректированный в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации индекс потребительских цен, за расчетный год.

А скорректированный индекс изменения количества активов, установленный в процентах на год j при расчете долгосрочных тарифов определяется по следующей формуле:



В соответствии с Приказом ФСТ России от 12.10.2012 № 234-э/2 «О согласовании (об отказе в согласовании) Федеральной службы по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода доходности инвестированного капитала» базовый уровень операционных расходов на период 2012-2017 гг. для филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» согласован ФСТ России на уровне 1 609 196,15 тыс. руб.

Вышеуказанным приказом индекс эффективности согласован на уровне - 1,5 %, коэффициент эластичности – 0,75.

Исполнителем выполнен альтернативный расчет уровня операционных расходов на 2017 год в соответствии с положениями п. 19 Методических указаний № 228-э.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. изм.** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| инфляция | % | 5,10% | 6,80% | 7,80% | 15,50% | 7,10% | 4,70% |
| индекс эффективности операционных расходов | % | 1,50% | 1,50% | 1,50% | 1,50% | 1,50% | 1,50% |
| количество активов, утверждено |  | 169027,32 | 169523,67 | 168 571,80 | 169 140,21 | 169 738,96 | 169 408,84 |
| коэффициент эластичности операционных расходов по росту активов |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| индекс изменения количества активов | % | -3,01% | 0,22% | -0,42% | 0,25% | 0,27% | -0,15% |
| итого коэффициент индексации |  | 1,012 | 1,054 | 1,058 | 1,140 | 1,057 | 1,030 |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | **тыс. руб.** | 1 636 957,80 | 1 725 839,47 | 1 824 830,85 | 2 081 314,67 | 2 201 481,09 | 2 267 064,75 |

Величина, подлежащая учету определена Исполнителем в размере   
2 267 064,75 тыс. руб., что выше установленного Управлением по тарифам на 2017 год уровня операционных расходов на 230 936,6 тыс. руб.

### Анализ обоснованности принятых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности операционных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2017 год

В соответствии с п. 33 Основ ценообразования № 1178 Расчет необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования осуществляется на основе долгосрочных параметров регулирования, к которым относятся:

* базовый уровень операционных расходов;
* индекс эффективности операционных расходов;
* размер инвестированного капитала;
* чистый оборотный капитал;
* норма доходности инвестированного капитала;
* срок возврата инвестированного капитала;
* коэффициент эластичности операционных (подконтрольных) расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с [методическими указаниями](consultantplus://offline/ref=0EBDDF58CDA3B4D8B185CF0AE96D1401DCACDE29BF09A96F80E9D2F87BABDFB6443210796D5D8CEDA90EC7BF365DCBB7AD9F7FD87FACD766cFE5J), предусмотренными [пунктом 32](consultantplus://offline/ref=0EBDDF58CDA3B4D8B185CF0AE96D1401DDA0DE23B30FA96F80E9D2F87BABDFB6443210796E5D87B8FD41C6E37109D8B4AB9F7DDF63cAEEJ) Основ ценообразования № 1178;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с [пунктом 40(1)](consultantplus://offline/ref=0EBDDF58CDA3B4D8B185CF0AE96D1401DDA0DE23B30FA96F80E9D2F87BABDFB64432107D6C5A87B8FD41C6E37109D8B4AB9F7DDF63cAEEJ) Основ ценообразования № 1178;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с [пунктом 8](consultantplus://offline/ref=0EBDDF58CDA3B4D8B185CF0AE96D1401DDA0DE23B30FA96F80E9D2F87BABDFB6443210796D5D8DEFAE0EC7BF365DCBB7AD9F7FD87FACD766cFE5J) Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с положениями п. 34 Основ ценообразования № 1178 Индекс эффективности операционных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i, определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.12.2010 № 254-э/1.

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2012-2017 гг. были установлены решением Управления по тарифам от 31.10.2012 № 143, Решениями Управления по тарифам от 25.12.2012   
№ 554 и от 19.12.2013 № 479 были внесены изменения в норматив технологических потерь. Решением Управления по тарифам от 29.12.2016 № 684 изменен размер инвестированного капитала.

| **Год** | **Базовый уровень операционных расходов** | **Индекс эффективности операционных расходов** | **Размер инвестированного капитала** | **Чистый оборотный капитал** | **Норма дохода на инвестированный капитал** | | | **Коэффициент эластичности операционных расходов по количеству активов** | **Норматив технологического расхода (потерь)** | **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | **Уровень качества реализуемых товаров (услуг)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **млн руб.** | **%** | **млн руб.** | **млн руб.** | **НДi ,%** | **НД,%** |  | | **%** | **(Пп)** | **(Птпр)** |
| 2012 | 1609,2 | 1,5 | 9428,174 | 82,62 | 1 | 12 | 0,75 | | 9,67 | 0,0554 | 1,0102 |
| 2013 | х | 1,5 | 9428,174 | 84,19 | 1 | 11 | 0,75 | | х | 0,0546 | 1,0102 |
| 2014 | х | 1,5 | 9428,174 | 86,01 | 1 | 11 | 0,75 | | х | 0,0538 | 1,0102 |
| 2015 | х | 1,5 | 9428,174 | 95,19 | 1 | 11 | 0,75 | | х | 0,0529 | 1,0102 |
| 2016 | х | 1,5 | 9428,174 | 109,21 | 1 | 11 | 0,75 | | х | 0,0522 | 1,0102 |
| 2017 | х | 1,5 | 9428,174 | 121,94 | 11 | 11 | 0,75 | | х | 0,0514 | 1,0102 |

### 

### Индекс эффективности операционных расходов

В соответствии с п. 17 Методических указаний № 228-э индекс эффективности операционных расходов территориальных сетевых организаций устанавливается на долгосрочный период регулирования в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов.

В случае если при установлении тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала рост базового уровня операционных расходов организации на единицу количества активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, по отношению к уровню аналогичных расходов, рассчитанных на единицу количества активов на основании данных, принятых при установлении тарифов на год, предшествующий году перехода к регулированию тарифов методом доходности инвестированного капитала, более чем в 2 раза превысил прогнозный индекс потребительских цен на 1-й год долгосрочного периода регулирования, в течение 1-го долгосрочного периода регулирования начиная с 2012 года индекс эффективности операционных расходов для такой организации устанавливается регулирующими органами в размере 3 процентов на соответствующий долгосрочный период регулирования.

Приказом ФСТ России от 12.10.2012 № 234-э/2 «О согласовании (об отказе в согласовании) Федеральной службы по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода доходности инвестированного капитала» согласованы долгосрочные параметры регулирования деятельности филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» с применением метода доходности инвестированного капитала, направленные в адрес ФСТ России Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов заявлением от 30.08.2012   
№ 30-01/ИП/2770.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения филиала «Алтайэнерго» на 2017 год по вопросу корректировки операционных (подконтрольных) расходов, заявленная величина индекса эффективности операционных (подконтрольных) расходов составила 1,5%. Величина определена на уровне, утвержденном решением Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 31.10.2012 № 143.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» -«Алтайэнерго» на 2012-2017 гг. были установлены решением Управления по тарифам от 31.10.2012 № 143, согласованные приказом ФСТ России от 12.10.12   
№ 234-э/2 «О согласовании (об отказе в согласовании) Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода доходности инвестированного капитала».

Индекс эффективности операционных расходов принят в размере 1,5% на каждый год долгосрочного периода регулирования 2012-2017 гг.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с Приказом ФСТ России от 12.10.2012   
№ 234-э/2 «О согласовании (об отказе в согласовании) Федеральной службы по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода доходности инвестированного капитала» индекс эффективности операционных расходов деятельности филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» согласован ФСТ России на уровне 1,5 %.

Управлением по тарифам и филиалом «Алтайэнерго» при расчете скорректированной величины операционных расходов на 2017 год использован установленный, согласованный ФСТ России индекс эффективности операционных расходов.

Исполнитель считает обоснованным применение индекса эффективности операционных расходов, определенного Управлением по тарифам и согласованного ФСТ России на 2017 год в размере 1,5% в соответствии с Методическими указаниями № 228-э.

### Показатели уровня надежности и качества услуг

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Приказом Минэнерго России от 26.06.2010 № 296 утверждены Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций.

В соответствии с п. 1.3. Методических указаний № 296 для электросетевых организаций показатели надежности и качества услуг определяются в отношении оказываемых электросетевыми организациями услуг по передаче электрической энергии, а также осуществляемого технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства соответствующей электросетевой организации энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

По итогу совещания 19.05.2016 филиалом «Алтайэнерго» в Управление по тарифам были направлены расчеты в соответствии с Методическими указаниями, утвержденными от 14.10.2013 № 718 по фактическим данным за 2015 г. (письмом от 20.05.2016 № 1.1/10/5930-исх). были направлены следующие показатели надежности и качества услуг:

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатель** | **2015** |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии (Пп) | 0,00963 |
| Показатель уровня качества оказываемых услуг территориальных сетевых организаций (Птсо) | 0,9272 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Решением управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 31.10.2012 № 143 установлены долгосрочные параметры регулирования, согласно которому установлены следующие показатели уровня надежности и качества услуг (показатели 2017 года не пересмотрены):

| **Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации** | **Год** | **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | **Уровень качества  реализуемых товаров (услуг)** |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | **(Пп)** | **(Птпр)** |
| ОАО "Межрегиональная распорядительная сетевая компания Сибири" (филиал "Алтайэнерго") | 2012 | 0,0554 | 1,0102 |
| 2013 | 0,0546 | 1,0102 |
| 2014 | 0,0538 | 1,0102 |
| 2015 | 0,0529 | 1,0102 |
| 2016 | 0,0522 | 1,0102 |
| 2017 | 0,0514 | 1,0102 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Приказом ФСТ России от 12.10.2012 № 234-э/2 «О согласовании (об отказе в согласовании) Федеральной службы по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода доходности инвестированного капитала» согласованы следующие показатели надежности и качества услуг:

| **Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации** | **Год** | **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | **Уровень качества реализуемых товаров (услуг)** |
| --- | --- | --- | --- |
| ОАО "Межрегиональная распорядительная сетевая компания Сибири" (филиал "Алтайэнерго") | 2012 | 0,0554 | 1,0102 |
| 2013 | 0,0546 | 1,0102 |
| 2014 | 0,0538 | 1,0102 |
| 2015 | 0,0529 | 1,0102 |
| 2016 | 0,0522 | 1,0102 |
| 2017 | 0,0514 | 1,0102 |

В рамках анализа обоснованности принятых регулирующим органом в расчет тарифов на 2017 год долгосрочных параметров регулирования (в части показателей надежности и качества оказываемых услуг) Исполнителем рассмотрены предоставленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» материалы по фактическим показателям надежности и качества оказываемых услуг за 2015 год (письмо от 31.03.2016 № 1.1/10/3791-исх), по формам, утвержденным Приказом Минэнерго России от 14.10.2013 № 718.

Исполнитель отмечает, что в соответствии с направленными филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» фактическими данными за 2015 год по показателям «уровень надежности и качества реализуемых товаров и услуг» плановые значения, установленные органом регулирования на 2015 год достигнуты со значительным улучшением.

С учетом изложенного Исполнитель обоснованно полагает, что филиалом «Алтайэнерго» предусмотрено повышение (улучшение) показателей своей деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии в части уровня надежности реализуемых товаров и услуг на рассматриваемый перспективный период.

При этом, Управлением по тарифам в рамках тарифного регулирования филиала на 2017 год показатели «уровень надежности и качества реализуемых товаров и услуг» не пересмотрены в меньшую сторону.

Исполнитель считает обоснованным применение показателей уровня надежности и качества услуг, установленных Управлением по тарифам на 2017 и согласованных ФСТ России в рамках исполнения пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 №1178, на уровне 0,0514 – уровень надежности реализуемых услуг, 1,0102 – уровень качества реализуемых услуг соответственно.

### Экспертиза экономической обоснованности неподконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год

В соответствии с п. 20 Методических указаний № 228-э неподконтрольные расходы, определяемые регулирующими органами, включают в себя:

1) расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;

2) расходы на аренду имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, определяемые в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования, и лизинговые платежи, плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети (далее - ЕНЭС), в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций;

3) налог на прибыль и другие обязательные налоги, платежи и сборы;

4) расходы, связанные с возвратом собственникам или иным законным владельцам объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, доходов, получаемых в результате осуществления их прав в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике;

5) выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), определяемые регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования и не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства.

На 2017 год Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов был установлен размер НВВ филиала на уровне 5 674 625,20 тыс. руб. (решение Управления по тарифам от 29.12.2016 № 684), в том числе неподконтрольные расходы составили 1 711 878,30 тыс. руб.

При этом, на основании решения ФАС России «О частичном удовлетворении требований ПАО «МРСК Сибири» Управлением по тарифам произведена корректировки необходимой валовой выручки, при расчете филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2012 год и корректировки НВВ на 2013 -2017 гг. в соответствии с законодательством о государственном регулировании цен (тарифов) в электроэнергетике, в том числе с учетом утвержденной Минэнерго России инвестиционной программы для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» и базой инвестированного капитала, рассчитанной в соответствии с положением пункта 2 Основ ценообразования № 1178.

Согласно проведенной Управлением по тарифам корректировке НВВ на 2017 год размер неподконтрольных расходов филиала был установлен органом регулирования на уровне 2 020 140,7 тыс. руб.

Итоговая таблица неподконтрольных расходов, сформированная Исполнителем исходя из анализа каждой статьи расходов:

| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Заявлено филиалом на 2017 год** | **Установлено Управлением на 2017 год** | **Корректировка Управления на 2017 год (12.07.2017)** | **Отклонение Установлено  / заявка на 2017, тыс. руб.** | **Отклонение Установлено / заявка, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс.руб | 1 168 558,0 | 1 179 132,22 | 1 179 132,22 | 10 574,22 | 0,90% |
| Аренда, всего | тыс.руб | 31 542,60 | 26 463,05 | 26 463,05 | -5 079,55 | -16,10% |
| Налоги (без учета налога на прибыль), всего, в том числе: | тыс.руб | 127 256,30 | 99 973,85 | 99 973,85 | -27 282,45 | -21,44% |
| *плата за землю* | тыс.руб | 47,7 | 39,97 | 39,97 | -7,73 | -16,21% |
| *Налог на имущество* | тыс.руб | 122 576,30 | 96 907,82 | 96 907,82 | -25 668,48 | -20,94% |
| *Прочие налоги и сборы* | тыс.руб | 4 632,30 | 3 026,06 | 3 026,06 | -1 606,24 | -34,67% |
| Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | тыс.руб | 410 171,20 | 320 180,80 | 320 180,80 | -89 990,40 | -21,94% |
| Налог на прибыль | тыс.руб | 46 253,00 | 44 442,20 | 44 442,2 | -1 810,80 | -3,91% |
| Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования | тыс.руб | 106 335,00 | 45 046,05 | 45 046,05 | -61 288,95 | -57,64% |
| Расходы по судебным решениям, решениям ФСТ России | тыс.руб | 1 916 528,60 | -3 359,88 | 304 902,6 | -1 611 626,03 | -84,09% |
| **ИТОГО неподконтрольные расходы** | **тыс.руб** | **3 806 644,70** | **1 711 878,29** | **2 020 140,7** | **-1 786 503,96** | **-46,93%** |

### Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»

Согласно пункту 18 Основ ценообразования № 1178 и пункту 20 Методических указаний № 228-э в необходимую валовую выручку включаются расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **Установлено на 2017, тыс. руб.** | **Установлено / заявка на 2017, %** | **Установлено на 2017 /факт за 2015, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 1 013 020,9 | 1 168 558,0 | 1 179 132,22 | 10 574,22 | 0,90% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на планируемый период 2017 года заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 1 168 558,0 тыс. руб., в том числе:

- расходы на содержание сетей – 1 056 800,7 тыс. руб.;

- расходы на оплату нормативных потерь – 111 757,3 тыс. руб.

Заявленная мощность заявлена филиалом в размере 448,008 МВт, плановая величина технологического расхода (потерь) электроэнергии заявлена в размере 74 911 тыс. кВт\*ч.

Объем потерь рассчитан исходя из поступления электроэнергии из сетей ЕНЭС в сети филиала «Алтайэнерго» в объеме 2 209 753 тыс. кВт\*ч и утвержденного норматива потерь на 2016 год в размере 3,39% (Приказ Минэнерго России от 25.12.2015 № 1024).

| П.п. | Наименование показателей | Заявленная мощность, МВт  Объем электроэнергии, млн. кВтч | Размер платы за услуги, руб/МВт. Мес, руб./тыс. кВтч | Сумма платы за услуги, тыс. руб. |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **2015 год факт** | | | | | |
| 1 | Услуги ОАО "ФСК ЕЭС", в т.ч. |  |  | **1 013 020,9** |
|  | -содержание ОАО "ФСК ЕЭС" | 547,0 | 139 637,85 | 916 582,8 |
|  | -оплата потерь | 76,69 | 1 257,56 | 96 438,1 |
| **Период регулирования 2017 год** | | | | | |
| 2 | Услуги ОАО "ФСК ЕЭС", в т.ч. |  |  | **1 168 558,0** |
|  | -содержание ОАО "ФСК ЕЭС" | 448,0 | 196 573,97 | 1 056 800,7 |
|  | -оплата потерь | 74,9 | 1 491,88 | 111 757,3 |

Для обоснования планируемых расходов по статье «Оплата услуг   
ПАО «ФСК ЕЭС» в Управление по тарифам направлены следующие материалы:

- Расчет расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год с пояснительной запиской к расчету;

- Расчет расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2015;

- Приказ Минэнерго России от 25.12.2015 №1024 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по единой национальной (общероссийской) электрической сети, осуществляемой ПАО «ФСК ЕЭС» с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих   
ПАО «ФСК ЕЭС» на праве собственности или ином законном основании на 2016 год».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Управлением по тарифам размер расходов по статье «Оплата услуг   
ПАО «ФСК ЕЭС»» в составе НВВ на 2017 год принят на уровне 1 179 132,22 тыс. руб.

В выписке из протокола от 29.12.2016 № 57-э отсутствуют пояснения по расчету расходов по статье.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Величина планируемых расходов по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» принята Управлением по тарифам в составе НВВ на 2017 год ниже предложения филиала «Алтайэнерго» на 10 574,22 тыс. руб.

В отношении расчета расходов на «оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017год, выполненного филиалом «Алтайэнерго» Исполнитель отмечает следующее:

* при определении стоимости услуг по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС на 2017 год филиал не руководствовался действующими ставками, установленными на 2017 год приказом ФАС России от т 29.12.2015 №1346/15;
* в пояснительной записке отсутствуют пояснения по размеру ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии, также отсутствует обоснование под объем заявленной мощности, принятой филиалом ниже согласованного с органом регулирования уровня.

В отношении расчета расходов на «оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год, выполненного Управлением по тарифам выполнить оценку не представляется возможным, т.к. в выписке из протокола отсутствуют разъяснения по статье.

Исполнителем, произведен расчет экономически обоснованного уровня расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год на основании следующих параметров:

- стоимость объема услуг по передаче электрической энергии определена исходя из заявленной мощности 547 МВт, оплачиваемой потребителем в 2017 году по утвержденному тарифу на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети (приказ ФАС России от 29.12.2015 № 1346/15 (1 полугодие 2017 – 155 541,58 руб./МВт\*мес.; 2 полугодие 2019 – 166 457,39 руб./МВт\*мес.));

- стоимость объема услуг по передаче электрической энергии, оплачиваемых потребителем по ставке, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии, рассчитанной из плановых величин сальдированного перетока электроэнергии из сетей   
ПАО «ФСК ЕЭС» в сети ПАО «МРСК Сибири» на территории Алтайского края, утвержденного норматива потерь на 2016 год – 3,39 % (Приказ Минэнерго России от 25.12.2015 № 1024), и прогнозного значения ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при её передаче по электрическим сетям ЕНЭС, по субъектам РФ на 2017 год, опубликованной на официальном сайте НП «Совет Рынка» 28.11.2016 (ставка для Алтайского края составляет 1 407,0 руб./МВт\*ч).

Определенный Исполнителем размер расходов на оплату услуг   
ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год составил 1 315 268,61 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Ед. измерения** | **План 2017 года** | | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| 1. Заявленная мощность | МВт | **547** | **547** | **547** |
| 2 Ставка на содержание сетей | руб/МВт\*мес | 155 541,58 | 166 457,39 | **160 999,49** |
| 3. Плата за содержание (стр.1.\*стр2)/1000\*12 | тыс.руб. | 510 487,47 | 546 313,15 | **1 056 800,62** |
| 4. Плановый объем отпуска э/э (сальдо-переток) из сетей ФСК | млн.кВтч | 2 241 238,94 | 1 939 823,01 | 4 181 061,95 |
| 5. Норматив потерь ФСК | % | 3,39% | 3,39% | 3,39% |
| 6. Потери в сети ЕНЭС | тыс.кВт\*ч | 75 978,0 | 65 760,0 | 141 738,0 |
| 7. Ставка по оплате потерь | руб/МВтч | 1 407,0 | 1 407,0 | 1 407,0 |
| 8. Затраты на покупку потерь (стр.4\*стр5\*стр7)/1000 | тыс.руб. | 106 901,05 | 92 524,32 | 199 425,37 |
| 9. Корректировка |  |  |  |  |
| **10. Услуги ФСК всего (стр. 3+стр.8+стр.9)** | тыс.руб. | **617 388,51** | **638 837,47** | **1 256 225,99** |
| 11. ИПЦ 2017 |  |  |  | **4,70%** |
| **12. Услуги ФСК всего (стр10\*стр11)** |  |  |  | **1 315 268,61** |

По итогам расчета по статье «оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» сложилось отклонение в размере 136 136,39 тыс. руб. от установленного Управлением по тарифам уровня.

| **Показатель** | **Размерность** | **Заявлено филиалом «Алтайэнерго»** | **Установлено Управлением по тарифам** | **Позиция Исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс. руб. | 1 168 558,0 | 1 179 132,22 | 1 315 268,61 |

### Плата за аренду имущества и лизинг

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 В состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом.

Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

Решение Высшего Арбитражного Суда РФ от 02.08.2013 № ВАС-6446/13 отменяет второе предложение пп. 5 п. 28 Основ ценообразования № 1178 в редакции от 29.07.2013 в следующей формулировке «Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество», указанное условие второго предложения [пп. 5 п. 28](consultantplus://offline/ref=FC715448E8482E686F2F786A3C277F219B3C885B7F8117AF6E1A3A6FFD81F9DC48E8776D7DF3FC4573B369DF697AC81E3AB32285BA723E2BnEjEN) Основ ценообразования противоречит [пункту 1 статьи 1](consultantplus://offline/ref=FC715448E8482E686F2F786A3C277F219B3C8F50748617AF6E1A3A6FFD81F9DC48E8776E7FFBF61820FC68832F2ADB1C3BB32081A6n7j0N) Гражданского кодекса Российской Федерации в части, определяющей недопустимость необоснованного ограничения права регулируемых организаций на компенсацию в составе расходов названных обязательных платежей и налогов, а также положениям [пункта 1 статьи 6](consultantplus://offline/ref=FC715448E8482E686F2F786A3C277F219B3C8D53728017AF6E1A3A6FFD81F9DC48E8776D7DF3FD4877B369DF697AC81E3AB32285BA723E2BnEjEN) и [пункта 2 статьи 23](consultantplus://offline/ref=FC715448E8482E686F2F786A3C277F219B3C8D53728017AF6E1A3A6FFD81F9DC48E8776D7DF2FD4A73B369DF697AC81E3AB32285BA723E2BnEjEN) Закона об электроэнергетике (№35-ФЗ), предусматривающим соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии и обеспечение экономической обоснованности затрат коммерческих организаций на производство, передачу и сбыт электрической энергии.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Заявка Алтайэнерго на 2017 год** | **Установлено Управлением по тарифам на 2017 год** | **Отклонение Утв. на 2017/ заявка на 2017, тыс. руб.** | **Утв. на 2017 /факт за 2017, %** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Плата за аренду имущества и лизинг | 31 542,60 | 26 463,05 | -5 079,55 | -16% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Всего затраты по статье «Плата за аренду имущества и лизинг» на 2017 год заявлены в размере 31 542,6 тыс. руб.

| **Статья** | **№ и дата договора Аренды** | **Сумма по договору за год, тыс. руб.** | **Расходы по статье, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| Аренда зданий и помещений | Договор от 16.09.2013 № 38 с ОАО "Сбербанк России" | 157 | **431,4** |
| договора от 21.01.2016 № 05.2200.008.16 с ПАО "ФСК ЕЭС" | 189,3 |
| аренда помещения по приказу ПАО МРСК Сибири от 06.08.15 № 741 | 85,1 |
| Аренда электросетевого оборудования | договор от 14.06.13 № 04.2200.309.13 с ООО "Предприятие "Аппарель" | 186,5 | **2836,4** |
| Договор от 04.08.2015 № 231 с КУМС г. Барнаула | 36,3 |
| Договор от 26.01.2016 № 04.2200.010.13 с ОАО "Барнаултрансмаш" | 2613,6 |
| Аренда средств связи | Договор от 01.04.2010 № 04.22.0858.10 с ООО "Сибэнерготелеком" | 419,1 | **573,1** |
| Договор от 05.11.2014 № 63/14-ВК с ОАО "Мобильные ТелеСистемы" | 77 |
| Договор от 05.11.14 № 63/14-ВК с ОАО "ВымпелКом" | 77 |
| Аренда прочего имущества | Договор от 31.05.2013 № 723 с ООО "Варуна" | 490,2 | **490,2** |
| Аренда земли |  |  | **27 048,5** |

В обоснование заявленных расходов по статье «Аренда зданий и помещений» филиалом «Алтайэнерго» представлены следующие документы:

- Пояснительная записка по статье «Плата за аренду имущества на 2017 год»;

- Свод затрат по статье «Плата за аренду имущества и лизинг» по филиалу «Алтайэнерго» на 2017 год;

- Реестр затрат на аренду имущества по филиалу «Алтайэнерго»;

- Затраты аппарата управления ПАО «МРСК Сибири» на услуги по передаче электрической энергии, распределенные по филиалам.

По статье «Аренда зданий и помещений**»** на 2017 год филиалом «Алтайэнерго» запланированы затраты по следующим договорам:

Договор аренды от 16.09.2013 № 38 с ОАО «Сбербанк России» нежилого помещения в административном здании по адресу Алтайский край, с. Смоленское, ул. Красноярская, 123 в целях размещения персонала Смоленского РЭС.

Заявленная сумма на плановый период регулирования 2017 года по данному договору – 157,0 тыс. руб.

Договор аренды нежилого имущества с ПАО «ФСК ЕЭС» от 21.01.2016   
№ 05.2200.008.16 заключен в связи с размещением на территории подстанций, принадлежащих ПАО «ФСК ЕЭС» средства диспетчерского и технологического управления (Далее – СДТУ), принадлежащего ПАО «МРСК Сибири». Оборудование СДТУ необходимо для обеспечения диспетчерской и технологической связи (голосовой и телемеханики) объектов диспетчеризации филиала «Алтайэнерго».

Заявленная сумма по договору на 2017 год – 189,3 тыс. руб.

На основании приказа ПАО «МРСК Сибири» от 26.08.2015 № 741 «Об обеспечении деятельности департамента технологического присоединения», в связи с приказом от 24.04.2015 № 49пр «О централизации функций направления технологического присоединения филиалов в ИА ОАО «МРСК Сибири» филиалу передаются затраты.

Заявленная сумма на 2017 год с учетом индексов ИПР на 2016, 2017 гг. – 85,1 тыс. руб.

В тарифную заявку по Исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» включены расходы в размере 163 тыс. руб.

Всего затраты по статье «Аренда зданий и помещений» на 2017 год заявлены в размере 594,4 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов по статье «Аренда зданий и помещений» филиалом «Алтайэнерго» представлены следующие документы:

* Краткосрочный договор аренды нежилого помещения от 16.09.2013 №38 ОАО «Сбербанк России», приложение №1, приложение №2 акт приема-передачи помещения в аренду, расчет стоимости 1 кв. м сдаваемой в аренду площади по головному офису Смоленского отделения, протокол разногласий, доп. соглашение №1 от 26.11.2013. Акты и счет-фактуры за январь-март 2016г.;
* Договор аренды недвижимого имущества от 22.01.2016 № 05.2200.008.16 ПАО «ФСК ЕЭС», приложение №1, приложение №2, приложение №3,приложение №4 акт приема-передачи недвижимого имущества, приложение №1 к акту приема-передачи, приложение №5. Акты и счет-фактуры за февраль-март 2016г.

По статье «Аренда электросетевого оборудования**»** на 2017 год филиалом «Алтайэнерго» запланированы затраты по следующим договорам:

Для надлежащего технического обслуживания опасных производственных объектов с целью обеспечения бесперебойного электроснабжения потребителей в микрорайоне «Радужный» п. Бельмесево Центрального района г. Барнаула между ПАО «МРСК Сибири» и ООО «Предприятие Аппарель» заключен договор аренды воздушных линий электропередач 10 кВ от 14.06.13 № 04.2200.309.13.

Ежемесячная арендная плата составляет 15 545,43 руб. (без НДС). В арендную плату по данному договору включены амортизационные отчисления согласно «Единым нормам амортизационных отчислений на полное восстановление основных фондов народного хозяйства СССР», утвержденным постановлением Совета Министров СССР от 22.10.1990 №1072. Срок действия договора в соответствии с п. 5.1 продлен на неопределенный срок.

Заявленная сумма на плановый период регулирования 2017 года по данному договору – 186,5 тыс. руб.

Аренда объектов электросетевого хозяйства по договору от 04.08.2015   
№ 231 с Комитетом по управлению муниципальной собственностью г. Барнаула, расположенных по адресу г. Барнаул, ул. Гоголя, 48, необходима для надежного обеспечения качественного и бесперебойного оказания услуг по электроснабжению, эксплуатации, ремонту и развития муниципального электрохозяйства, повышения надежности и экономичности его эксплуатации. Срок действия договора с 04.08.2015 на 3 года.

Ежемесячная арендная плата на момент заключения договора составляла 2 456,11 руб. (без НДС). Пунктом 3.2. договора предусмотрено изменение вышеуказанной величины. В связи с получением уведомления о применении корректирующего коэффициента:

* Постановление администрации города Барнаула от 30.04.2015 № 664 - 1,162 на 2016 год - размер ежемесячной арендной платы составил 2 854,00 руб. без НДС.

Учитывая изложенное на плановый период регулирования 2017 года затраты по договору планируются в размере 36,3 тыс. руб., из расчета 3 025,0 руб. в месяц.

В целях обеспечения безопасных условий эксплуатации и исключения возможности повреждения объектов электросетевого хозяйства заключен договор аренды ГПП «Трансмаш» и ГПП «Пресс» с ОАО ХК «Барнаултрансмаш» от 26.01.2016 № 04.2200.010.16. Ежемесячная арендная плата составляет 257 000,0 руб. (в т. ч. НДС - 39 203,39 руб.). Срок аренды 5 лет с 01.02.2016.

Затраты на плановый период регулирования 2017 год по данному договору составят 2 613,6 тыс. руб.

Затраты по статье «Аренда электросетевого оборудования» на плановый период регулирования 2017 года запланированы в размере 2 836,4 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов по статье «Аренда электросетевого оборудования» филиалом «Алтайэнерго» представлены следующие документы:

* Договор аренды от 04.08.2015 №231 Комитет по управлению муниципальной собственностью города Барнаула, акт приема-передачи муниципального имущества, отчет об оценке стоимости объектов муниципальной собственности с определением размера арендной платы за их пользование, выписка из протокола заседания аукционной комиссии по проведению торгов на право заключения договоров аренды, уведомление, письмо Комитета по управлению муниципальной собственностью города Барнаула, постановление Администрации г. Барнаула от 30.04.2015 № 664 "Об утверждении индекса потребительских цен (корректирующего коэффициента) при расчете арендной платы за пользование объектами инженерной инфраструктуры". Платежные поручения январь-март 2016г.;
* Договор аренды объектов электросетевого хозяйства от 26.01.2016   
  № 04.2200.010.16 ОАО ХК "Барнаултрансмаш", приложение №1, приложение №2, приложение № 3 акт-приема передачи имущества, приложение №4. Платежное поручение, счет-фактуры и акты за февраль-март 2016г.

По статье «Аренда средств связи**»** на 2017 год филиалом «Алтайэнерго» запланированы затраты по следующим договорам:

Аренда линейно-кабельных сооружений по договору от 01.04.2010 №04.22.0858.10, заключенному с ООО «Сибэнерготелеком», необходима для организации высокоскоростной мультисервисной сети передачи данных по объектам филиала «Алтайэнерго». Расходы на 2019 год по данному договору составляют - 419,1 тыс. руб.

Трехсторонний договор от 05.11.2014 №63/14-ВК с ОАО «ВымпелКом» и   
ОАО «Мобильные ТелеСистемы» по аренде оптических волокон необходим для организации каналов диспетчерской и технологической связи, каналов телемеханики и передачи данных с объектов филиала «Алтайэнерго». Ежемесячная сумма арендной платы, согласно п. 3.1 данного договора, составляет 15 146,3 руб. (в т. ч. НДС). Расходы на 2017 год по данному договору составят - 154,0 тыс. руб.

Таким образом, затраты по статье «Аренда средств связи» на плановый период регулирования 2019 года запланированы в размере 573,2 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов по статье «Аренда средств связи» филиалом «Алтайэнерго» представлены следующие документы:

* Договор аренды линейно-кабельных сооружений   
  ООО «Сибэнерготелеком» от 01.04.2010 №04.22.0858.10, приложение №1, приложение №2, приложение №3. Счет-фактуры за январь-март 2015г.;
* Договор аренды оптических волокон от 05.11.2014 3 63/14-ВК   
  ОАО «ВымпелКом» и ОАО «Мобильные ТелеСистемы», приложение №1, приложение №2 акт приема-передачи Оборудования, протокол разногласий, приложение №2. Счет-фактуры и акты за январь-март 2016г.

По статье «Аренда прочего имущества**»** на 2017 год филиалом «Алтайэнерго» запланированы затраты в связи с необходимостью обеспечения качественной питьевой водой сотрудников филиала «Алтайэнерго», филиалом заключен договор на аренду кулеров от 31.05.2013 №729 с ООО «Варуна».

На 2017 год затраты по договору аренды оборудования (аренда кулеров) заявлены в размере 490,2 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов по статье «Аренда прочего имущества» филиалом «Алтайэнерго» представлены следующие документы:

* Договор аренды от 31.05.2013 №729 ООО «Варуна», приложение №1, протокол разногласий, два приложения №1 «Акт приема-передачи», приложение №2 «Расчет цены договора на 2013 год», приложение №3 Форма документа "информация о собственниках контрагента (включая конечных бенефициаров). Счета-фактуры за январь-март 2016 г.;
* Типовой перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков. (приказ Минздравсоцразвития России от 01.03.2012 №181 н).

Фактические затраты по статье «Аренда земли» за 2015 год сложились в размере 16 682,78 тыс. руб.

Для размещения объектов филиала «Алтайэнерго» на праве аренды используются земельные участки из земель населенных пунктов, земель промышленности, энергетики и иного специального назначения, а также из земель сельскохозяйственного назначения общей площадью 978,16 га.

Расчет арендной платы за участки в составе земель лесного фонда производится на основании:

1. постановления Правительства Российской Федерации от 17.09.2014 № 947 «О коэффициентах к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности»;

2. приказа Федерального агентства лесного хозяйства от 10.06.2014 № 194   
«О выделении особо защитных участков леса на территории Алтайского края и установлении их границ».

Расчет арендной платы за земельные участки производится в соответствии c принципами и правилами определения арендной платы, установленными постановлением Правительства РФ от 16.07.2009 № 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации».

Расчет арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, производится в соответствии с постановлением Администрации Алтайского края от 24.12.2007 № 603   
«Об утверждении положения о порядке определения размера арендной платы за использование находящихся на территории Алтайского края земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, порядке, условиях и сроках ее внесения» на основании кадастровой стоимости земельного участка, и коэффициентов К и К1, которые утверждаются решением представительного органа муниципального района, городского округа.

Кадастровая стоимость земельных участков определяется на основании государственной кадастровой оценки земель. Согласно п. 3 «Правил проведения государственной кадастровой оценки земель» (Постановление Правительства РФ от 08.04.2000 № 316) государственная кадастровая оценка земель проводиться не реже одного раза в пять лет.

26.03.2014 года Администрацией Алтайского края принято постановление   
№ 145 «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земельных участков в составе земель промышленности и иного специального назначения на территории Алтайского края», настоящее постановление вступило в силу 01.01.2015г.

Кадастровая стоимость земельных участков земель населенных пунктов, расположенных в границах Алтайского края, утверждена постановлением Администрации Алтайского края от 23.11.2015 № 472 «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земельных участков в составе земель населенных пунктов на территории Алтайского края».

Таким образом, в связи с вступлением в силу результатов государственной кадастровой оценки земельных участков на территории Алтайского края в 2017 году ожидается рост арендных платежей по договорам аренды земельных участков. Кроме того, в 2016 году планируется заключение новых договоров аренды в связи с завершением кадастровых работ по постановке на государственный кадастровый учет земельных участков под объектами электросетевого хозяйства.

На основании вышеизложенного затраты по статье «Аренда земли» на плановый период регулирования 2017 года по виду деятельности «Передача электроэнергии» запланированы в размере 27 048,54 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов по статье «Аренда земли» филиалом «Алтайэнерго» представлены следующие документы:

* Пояснительная записка по статье «Аренда земли» на 2017 год;
* Расчет затрат по статье «Аренда земли» по филиалу «Алтайэнерго» на 2017 год;
* Постановление Правительства РФ от 17.09.2014 №947 «О коэффициентах к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности»;
* Постановление Правительства РФ от 16.07.2009 №582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности РФ»;
* Постановление Администрации АК от 24.12.2007 № 603 «Об утверждении положения о порядке определения размера арендной платы за использование находящихся на территории АК земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, порядке, условиях и сроках ее внесения»;
* Постановление Правительства РФ от 08.04.2000 №316 «Об утверждении правил проведения государственной кадастровой оценки земель»;
* Постановление Администрации АК от 26.03.2014г. №145 «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земельных участков в составе земель промышленности и иного специального назначения Алтайского края»;
* Постановление Администрации АК от 23.11.2015 № 472 «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов Алтайского края»;
* Письмо от 11.04.2016 №1/01/2613-ихс «О внесении изменений в нормативно-правовой акт субъекта».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно выписке из протокола от 29.12.2016 № 57-э по статье «Плата за аренду имущества и лизинг» исключены расходы в размере 5 079,55 тыс. руб., как экономически не обоснованные, в связи с нарушением требований п.п. 5   
п. 28 Основ ценообразования № 1178.

Управление по тарифам при расчете арендных платежей на 2017 год руководствовалось положениям п. 28 Основ ценообразования № 1178: в расчет приняты расходы только по тем договорам аренды, где присутствует разбивка арендных платежей с указанием размера амортизации и налогов.

Расходы по аренде земли Управление по тарифам принимает в расчет по договорам, действующим в 2017 году по следующей формуле:

Стоимость аренды = кадастровая стоимость участка/Общая площадь участка\*площадь арендованного участка\*1,5% (налоговая ставка в отношении земельных участков).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Сумма арендных платежей, принятых к учету Управлением по тарифам в необходимой валовой выручке на 2017 год, составила 26 463,05 тыс. руб., что ниже заявленных филиалом «Алтайэнерго» расходов на 16%.

Согласно проведенному анализу представленных документов Исполнитель отмечает следующее:

* Филиалом в адрес Исполнителя документы, подтверждающие расходы, заявляемые по статье в части Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» представлены не в читаемом формате;
* Указанный филиалом приказ ПАО «МРСК Сибири» от 26.08.2015 № 741, на основании которого в НВВ 2017 года необходимо заявить расходы по аренде зданий и помещений в адрес органа регулирования не направлялся;
* В договорах аренды указаны пункты о действие договора, в частности п. 5.1. в случае если до окончания срока действия настоящего Договора аренды ни одна из сторон не заявит о расторжении Договора - Договор считается пролонгированным на тот же период. Количество пролонгаций не ограничено.
* В представленных материалах отсутствуют уведомления о расторжении договоров аренды, таким образом в соответствии со статьей 450 (1) ГК РФ договоры, представленные филиалом, являются действующими.

В целях проверки обоснованности принятого регулирующим органом и заявленной филиалом «Алтайэнерго» величины неподконтрольных расходов по статье «плата за аренду имущества и лизинг» на 2017 г. Исполнителем выполнен альтернативный расчет исходя из представленных договоров аренды.

По статье «аренда зданий и помещений» расходы на 2017 г. по статье определены на основании проверки представленных филиалом «Алтайэнерго» материалов, подтверждающих фактические расходы по статье в части оплаты налога на имущество, на землю и амортизации по договорам от 16.09.2013 № 38 с ОАО «Сбербанк России», от 21.01.2016 № 05.2200.008.16 с ПАО «ФСК ЕЭС» на сумму – 182,46 тыс. руб.

По статье «арендная плата объектов электросетевого оборудования» величина расходов по статье на 2017 г. определена Исполнителем с учетом документально подтвержденных затрат исходя из величины амортизации, налога на имущество в размере 1 217,81 тыс. руб.

По статье «аренда средств связи» расходы определены на основании проверки представленных филиалом «Алтайэнерго» материалов, подтверждающих фактические расходы по статье. Величина расходов по статье на 2017 г. определена Исполнителем исходя из величины амортизации, налога на имущество по договору от 01.04.2010 № 04.22.0858.10 с ООО «Сибэнерготелеком» в размере 221,784 тыс. руб.

По трёхстороннему договору от 05.11.2014 № 63/14-ВК Исполнителем из состава расходов по статье «аренда средств связи» были исключены расходы по аренде каналов связи, как не соответствующие положениям подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178.

Ввиду особенностей расчета расходов на аренду средств связи Исполнитель рекомендует филиалу при подготовке расчетов необходимой валовой выручки и обосновывающих документов в составе материалов заявления на установление цен (тарифов) на новый долгосрочный период регулирования учитывать данные расходы в составе операционных (подконтрольных) расходов по статье «Услуги связи».

По статье «аренда прочего имущества» в связи с отсутствием соответствия положениям подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 Исполнителем расходы не принимаются к учету в составе расходов на 2017 год.

В составе материалов тарифной заявки филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» по статье «аренда земли» в орган регулирования представлены:

- Расчет затрат на аренду земли по филиалу «Алтайэнерго» на 2017г;

- Постановления Муниципальных органов об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков.

Согласно ст.39.7 Земельного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ), порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и предоставленные в аренду без торгов, устанавливается органами, уполномоченными на распоряжение указанными земельными участками.

При этом необходимо отметить, что согласно пункту 17 Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 марта 2001 г. № 26н (далее - ПБУ 6/01), стоимость объектов основных средств погашается посредством начисления амортизации, если иное не установлено ПБУ.

В соответствии с абзацем 5 указанного пункта ПБУ 6/01 не подлежат амортизации объекты основных средств, потребительские свойства которых с течением времени не изменяются (в т. ч. земельные участки). Согласно статье 374 НК РФ при определении налога на имущество земельные участки не признаются в качестве объектов налогообложения.

На основании вышеизложенного, Исполнитель считает достаточным обоснованием размера арендной платы земельного участка расчеты, являющиеся приложением к заключенным договорам аренды земельных участков. Исполнитель соглашается с заявленной филиалом «Алтайэнерго» суммой расходов в размере – 27 048,5 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 (в редакции, действующей на момент установления тарифов на 2017 год), Исполнитель считает обоснованной сумму арендной платы в размере 28 670,55 тыс. руб.

| **Показатель** | **Заявлено**  **филиалом**  **«Алтайэнерго»,**  **тыс. руб.** | **Установлено Управлением**  **по тарифам**  **(12.07.2017), тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** | **Отклонение, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Аренда | 31 542,6 | 26 463,05 | 28 670,55 | 2 207,5 |

### Налоги

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 расходы на налоги, сборы определяются регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и региональными нормативными актами.

Согласно нормам главы 25 НК РФ, в состав расходов включаются все налоги, начисляемые в соответствии с законодательством о налогах и сборах, за исключением налога на добавленную стоимость, акцизов, налога с продаж, предъявленных налогоплательщиком покупателю (приобретателю) товаров (работ, услуг, имущественных прав), а также сумм налога на прибыль, которые не учитываются в целях налогообложения.

В соответствии с п. 20 Методических указаний № 228-э неподконтрольные расходы, определяемые регулирующими органами, включают в себя «обязательные налоги, платежи и сборы».

***Плата за землю***

Земельным кодексом Российской Федерации (статья 65) предусмотрено, что использование земли в Российской Федерации является платным.

В соответствии с Налоговым Кодексом РФ (часть вторая) Российской Федерации гл. 31 «Земельный налог» Объектом налогообложения признаются земельные участки, расположенные в пределах муниципального образования, на территории которого введен налог (ст.389).

Налоговая база определяется как кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения в соответствии со [статьей 389](consultantplus://offline/ref=578D69790F5AEBC5C0AF851CEF9321C9680E3D63829770F32441119F7BB9BDC2AF9C3E2A05FBR9O1I) настоящего Кодекса. Кадастровая стоимость земельного участка определяется в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации (ст. 390).

Налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и не могут превышать:

1) 0,3 процента в отношении земельных участков:

- отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства;

- занятых [жилищным фондом](consultantplus://offline/ref=4DCD34E988704A28EE7B6C38013356DD42BC0317F9EA2D760657D1EB97211AD882E796EB10AB56F0pDP0I) и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства;

- приобретенных (предоставленных) для [личного подсобного хозяйства](consultantplus://offline/ref=4DCD34E988704A28EE7B6C38013356DD41BD0310F2EB2D760657D1EB97211AD882E796EB10AB57F6pDPBI), садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства;

- ограниченных в обороте в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=4DCD34E988704A28EE7B6C38013356DD42BC021CF8E02D760657D1EB97211AD882E796EB10AB55F6pDPCI) Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд;

2) 1,5 процента в отношении прочих земельных участков.

***Налог на имущество***

Порядок исчисления налога на имущество организаций осуществляется в соответствии с главой 30 ч. 2 НК РФ «Налог на имущество организаций».

Объектом налогообложения для российских организаций признается движимое и недвижимое имущество (в том числе имущество, переданное во временное владение, в пользование, распоряжение, доверительное управление, внесенное в совместную деятельность или полученное по концессионному соглашению), учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета (ст. 374 НК РФ).

В рамках ст. 375 НК РФ налоговая база определяется как среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения.

При определении налоговой базы имущество, признаваемое объектом налогообложения, учитывается по его остаточной стоимости, сформированной в соответствии с установленным порядком ведения бухгалтерского учета, утвержденным в учетной политике.

Согласно п.п. 3. Статьи 380 НК РФ налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федерации в отношении имущества, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов не могут превышать в 2017 году - 1,6 процента.

**Прочие налоги и сборы:**

***Транспортный налог***

Определяется в соответствии с Главой 28 Налогового Кодекса РФ, на основании действующих ставок, типа транспортного средства и мощности его двигателя.

Объектом налогообложения признаются автомобили, мотоциклы, мотороллеры, автобусы и другие самоходные машины и механизмы на пневманическом и гусеничном ходу, самолеты, вертолеты, теплоходы, яхты, парусные суда, катера, снегоходы, мотосани, моторные лодки, гидроциклы, несамоходные (буксируемые суда) и другие водные и воздушные транспортные средства (далее-транспортные средства), зарегистрированные в установленном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации (ст. 358 НК РФ).

В соответствии со ст. 359 НК РФ налоговая база в отношении транспортных средств, имеющих двигатели, определяется как мощность двигателя транспортного средства в лошадиных силах.

Статьей 361 НК РФ налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации (Законом АК № 66-ЗС от 10.10.2002), в зависимости от мощности двигателя, тяги реактивного двигателя или валовой вместимости двигателя, одну регистровую тонну транспортного средства или одну единицу транспортного средства.

Порядок исчисления суммы налога и сумм авансовых платежей осуществляется в рамках ст. 362 НК РФ.

***Экологические платежи***

Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» определено, что объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности являются: земли, недра, почвы; поверхностные и подземные воды; леса и иная растительность, атмосферный воздух и т.д.

Негативное воздействие на окружающую среду является платным.

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду» предусматривает взимание платы за следующие виды вредного воздействия на окружающую природную среду:

* выброс в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников;
* сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты;
* размещение отходов;
* другие виды вредного воздействия (шум, вибрация, электромагнитные и радиационные воздействия и иные виды негативного воздействия на окружающую среду).

Нормативы платы за негативное воздействие на окружающую природную среду установлены [Постановлением](consultantplus://offline/ref=D3B8C2EC8084D30E1F533F6B711E9C04F0C86B7C8AEC5A85C94243A70337745B85CE03979E61F4i3wCI) Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах».

Устанавливается два вида базовых нормативов платы:

а) за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах допустимых нормативов;

б) за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах установленных лимитов (временно согласованных нормативов).

Базовые [нормативы платы](consultantplus://offline/ref=1AF99A650D3F266CA4C79EB4E1A8EF83B622CD5F5C5B197B550D32789005AF376D578A2E7813FC0BSDD9C) устанавливаются по каждому ингредиенту загрязняющего вещества (отхода), виду вредного воздействия с учетом степени опасности их для окружающей природной среды и здоровья населения.

Дифференцированные ставки платы определяются умножением базовых нормативов платы на коэффициенты, учитывающие экологические факторы.

***Водный налог***

Величина водного налога является расчетной и определяется в соответствии с Главой 25.2 Статья 333.8 Налогового Кодекса РФ.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **наименование статьи расходов** | **Заявлено филиалом на 2017, тыс. руб.** | **Установлено на 2017, тыс. руб.** | **Отклонение Установлено на 2017/ заявка на 2017, тыс. руб.** | **Отклонение Установлено на 2017/ заявка на 2017, %** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Налоги, в том числе:** | **127 256,30** | **99 973,85** | **-27 282,45** | **-21%** |
| Плата за землю | 47,7 | 39,97 | -7,73 | -16% |
| Налог на имущество | 122 576,30 | 96 907,82 | -25 668,48 | -21% |
| Прочие налоги и сборы, в т.ч. | 4 632,30 | 3 026,06 | -1 606,24 | -35% |
| Транспортный налог | 4 544,21 | 2 948,60 | -1 595,61 | -35% |
| Экологические платежи | 87,09 | 76,70 | -10,39 | -12% |
| Водный налог | 1,00 | 0,80 | -0,20 | -20% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

***Плата за землю***

Земельный налог, обязательный к уплате на территории Алтайского края, устанавливается и вводится в действие НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований.

Расчет земельного налога филиалом «Алтайэнерго» на 2017 год произведен в соответствии с главой 31 НК РФ, и в соответствии постановлением Правительства РФ от 08.04.2000 № 316 (ред. от 30.06.2010) «Об утверждении Правил проведения государственной кадастровой оценки земель».

В соответствии со статьей 394 налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Планируемые затраты по данной статье на 2017 год заявлены в размере 47,7 тыс. руб. Увеличение расходов по налогу на землю связано с увеличением стоимости земельных участков, а также приобретением новых земельных участков в собственность.

В обоснование заявленных затрат филиалом «Алтайэнерго» представлено:

* Пояснительная записка по статье «Земельный налог» на 20197год
* Расчет земельного налога за 2015 год, ожидаемый 2016 год и заявка на 2017 год;
* Выписка из НК РФ (часть вторая) от 05.08.2000 №117-ФЗ статья 394. Налоговая ставка;
* Постановление Администрации АК от 23.11.2015г. №472 «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов Алтайского края»;
* Земельные участки в собственности;
* Служебная записка о включении затрат в ИПР 2016 года;
* Экстракт по земельному налогу за 1 квартал 2016 г.
* Налоговые декларации по земельному налогу филиала «Алтайэнерго» за 2015 год в разрезе ПО, РЭС, УЭС, подтверждение даты отправки налоговых деклараций по земельному налогу за 2015 год.

***Налог на имущество***

В соответствии со ст. 373 НК РФ ПАО «МРСК Сибири» является плательщиком налога на имущество.

Статьей 380 Налогового кодекса РФ (часть вторая) определено, что налоговые ставки устанавливаются законами субъектов РФ и не могут превышать 2,2 %, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

Вступившие в действие с 1 января 2013 года утвержденные Федеральным законом от 29.11.2012 № 202-ФЗ изменения в Главы 28, 30, 31 НК РФ исключают из списка объектов налогообложения по налогу на имущество организации движимое имущество, принятое на учет с 1.01.2013 в качестве основных средств, а также отменены налоговые льготы в отношении линий энергопередачи и сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов.

В соответствие с п. 3 статьи 380 Налогового кодекса РФ, налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федерации в отношении магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, не могут превышать в 2013 году 0,4 процента, в 2014 году - 0,7 процента, в 2015 году - 1,0 процента, в 2016 году - 1,3 процента, в 2017 году - 1,6 процента, в 2018 году - 1,9 процента.

В Алтайском крае начисление налога на имущество осуществляется в соответствии с Законом от 27.11.2003 №58-ЗС «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края» (ред. от 29.06.2015). Налоговая ставка на территории Алтайского края установлена в размере 2,2 %, за исключением объектов в отношении которых база определяется как кадастровая стоимость, по которым налоговая ставка устанавливается в размере 2 %.

Среднегодовая стоимость нельготируемого имущества при расчете плановой величины налога на имущество на 2017 год составила 909 124,49 тыс. руб. (ставка 2,2%). Среднегодовая стоимость имущества, облагаемая налогом на имущество по ставке 1,6 %, составила 6 402 014,26 тыс. руб.

Общая сумма налога на имущество по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на период регулирования 2017 года заявлена в размере 122 433,0 тыс. руб., а с учетом затрат Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» - 122 576,30 тыс. руб.

В обоснование заявленных затрат представлены документы:

- Пояснительная записка по статье «Налог на имущество» на 2017 г;

* Прогноз налога на имущество на 2016-2017гг. по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»;
* Выписка из Федерального закона от 29.11.2012 № 202-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» статья 380 Кодекса п.3.;
* Закон Алтайского края от 29.06.2015 № 57-ЗС «О внесении изменений в закон АК «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края»;
* Налоговая декларация по налогу на имущество организаций за 2015 год;
* Уточненная налоговая декларация по налогу на имущество организаций за 2014 год.

***Водный налог***

Расчет водного налога на 2017 год по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» произведен в соответствии с Главой 25.2 НК РФ с учетом планового объема водопотребления на 2017 год и налоговой ставки, определенной ст.333.12 Главы 25.2 НК РФ в размере 502 руб. за 1 тыс. куб. м. воды.

На 2017 год объем водопотребления по действующим скважинам составит 2,023 тыс. м3.:

- № 7-95 с. Власиха – 1,633 тыс. м3;

- № 33/85 г. Змеиногорск, северная окраина – 0,36 тыс. м3.

Данные по водопотреблению на 2017 год формировались на основе фактического водопотребления за 2015 год и консервационным тампонажем в 2015 году скважины № 129/88 г. Барнаул, с. Черницкое в связи с низким качеством воды.

На регулируемый период 2017 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» заявлена сумма по статье «Водный налог» в размере 1,0 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов филиалом «Алтайэнерго» представлены документы:

* Расчет по статье «Водный налог» на 2017 год;
* Пояснительная записка по статье «Водный налог» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2017 год;
* Лицензии БАР. 01698.ВЭ и БАР. 01701. ВЭ на право пользования недрами ОАО «МРСК Сибири»;
* Выписка из НК РФ (часть вторая) от 05.08.2000 №117-ФЗ (ред. от 06.04.2015) Глава 25.2 Водный налог;
* Налоговая декларация по водному налогу филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 1-4 кварталы 2015 года;
* Квитанции о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде. Извещение о вводе сведений, указанных в налоговой декларации (расчете) в электронной форме за 2015 год по водному налогу.

***Транспортный налог***

Расчет транспортного налога по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2017 год произведен в соответствии с Главой 28 НК РФ и Законом АК № 66-ЗС от 10.10.2002 (в ред. от 11.05.2011).

Целью обновления автотранспортной техники является уменьшение средней длительности перерыва в электроснабжении потребителей, увеличение коэффициента полезного использования автомобилей, снижение издержек на содержание техники.

С учетом планового приобретения транспортных средств в 2016-2017 гг., исходя из мощности двигателя транспортных средств и налоговой ставки, по соответствующим видам транспортных средств, года выпуска транспортного средства плановая величина расходов по статье «Транспортный налог» на регулируемый период 2017 года составила 4 544,0 тыс. руб.:

- по филиалу «Алтайэнерго» - 4 492,9 тыс. руб.;

- по Исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» - 51,1 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов филиалом «Алтайэнерго» представлены документы:

* Пояснительная записка по статье «Транспортный налог» на 2017 год;
* Расчет транспортного налога по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2017 год;
* Выписка из НК РФ (часть вторая) от 05.08.2000 №117-ФЗ (ред. от 06.04.2015) Глава 28. Транспортный налог;
* Закон Алтайского края от 10.10.2002 №66-ЗС «О транспортном налоге на территории Алтайского края»;
* Закон Алтайского края от 11.05.2011 №52-ЗС «О внесении изменения в статью 3 закона Алтайского края «О транспортном налоге на территории Алтайского края»;
* Налоговая декларация по транспортному налогу, сумма транспортного налога, подлежащая уплате в бюджет, расчет транспортного налога по каждому транспортному средству за 2015 год.

***Экологические платежи (плата за негативное воздействие на окружающую среду)***

Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» определено, что объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности являются: земли, недра, почвы; поверхностные и подземные воды; леса и иная растительность, атмосферный воздух и т.д.

Негативное воздействие является платным.

Нормативы платы за негативное воздействие на окружающую среду установлены постановлением Правительства РФ от 12.06.2003 № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления».

Дифференцированные ставки платы определяются умножением базовых нормативов платы на коэффициенты, учитывающие экологические факторы.

К нормативам платы, установленным в 2003 году (ПП РФ от 19.11.14 № 1219), применяются коэффициенты: 2, 56 – в 2016 г., и 2,67 – в 2017 г.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду на планируемый период 2017 года рассчитана в размере 83,19 тыс. руб., с учетом расходов Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» 3,9 тыс. руб. размер платы составит 87,09 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов филиалом «Алтайэнерго» представлены документы:

* Пояснительная записка по статье затрат «Экологические платежи (плата за негативное воздействие на окружающую среду)» на 2017 год;
* Расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» поквартально на 2017 год;
* Затраты по статье «Экологические платежи» за 2015 год и предложение на 2017 год;
* Расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду за 1 квартал 2016 года по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»;
* Выписка из Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ (ред. от 05.03.2013);
* Выписка из Постановления Правительства РФ от 12.06.2003 №344 (ред. от 26.12.2013 №1273) «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ...».
* Выписка из Постановление Правительства от 28.08.1992 №632 «Об утверждении порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия»;
* Расчет суммы платежа, подлежащей уплате в бюджет поквартально за 2015 год по ПО филиала;
* Расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» поквартально за 2015 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Выписке из протокола от 29.122016 № 57-э Управлением по тарифам из состава НВВ филиала «Алтайэнерго» на 2017 год исключены расходы по статье «Налоги, всего в том числе» в размере – 27 282,45 тыс. руб., в том числе:

«Плата за землю» - 7,73 тыс. руб., исключены как экономически не обоснованные, в связи с отсутствием обоснований, предусмотренных пп.8 п. 17 Правил № 1178;

«Налог на имущество» - 25 668,48 тыс. руб., исключены, как экономически не обоснованные, в связи с отсутствием обоснований, предусмотренных пп.8 п. 17 Правил № 1178;

«Прочие налоги и сборы» - 1 606,24 тыс. руб., исключены, как экономически не обоснованные, в связи с отсутствием обоснований расходов по данной статье, предусмотренных пп.8 п. 17 Правил № 1178.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 расходы на налоги определяются регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и региональными нормативными актами.

Размер налогов, учтенных в составе необходимой валовой выручки на 2017 год Управлением по тарифам, составляет 99 973,85 тыс. руб.

Филиалом «Алтайэнерго» экономически обоснованный размер расходов по налогам на 2017 год заявлен в составе НВВ в размере 127 256,3 тыс. руб.

При этом, Управлением по тарифам отказано во включении расходов на сумму 27 282,45 тыс. руб. (- 21% от заявленного уровня) на основании подпункта 8 пункта 17 Правил № 1178, согласно которому к заявлениям, направленным организациями, осуществляющими регулируемую деятельность прилагаются обосновывающие материалы, в том числе расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета).

Исполнитель не согласен с позицией Управления по тарифам на том основании, что по данной статье затрат был представлен достаточный объем материалов для определения расходов на 2017 год включая налоговые декларации за 2015 год.

***Плата за землю***

Порядок определения налога на землю установлен Налоговым кодексом Российской Федерации. Налогооблагаемой базой является кадастровая стоимость земельного участка. Ставки и льготы устанавливаются региональными нормативными актами.

Согласно п. 1 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации налоговая база определяется в отношении каждого земельного участка как его кадастровая стоимость, внесенная в Единый государственный реестр недвижимости и подлежащая применению с 1 января года, являющегося налоговым периодом, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.

В отношении земельного участка, образованного в течение налогового периода, налоговая база в данном налоговом периоде определяется как его кадастровая стоимость на день внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений, являющихся основанием для определения кадастровой стоимости такого земельного участка.

По результатам анализа документов Исполнитель отмечает, что филиалом «Алтайэнерго» в адрес Управления по тарифам не представлены в полном объеме документы, подтверждающие кадастровую стоимость каждого из объектов (договора аренды земли, свидетельства на землю, выписки из Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН)).

Расчет налоговых платежей произведен филиалом по 164 земельным участкам с общей кадастровой стоимостью 3 179,2 тыс. руб. с учетом налоговой ставки 1,5%. В качестве обоснования кадастровой стоимости земельных участков филиалом представлена копия постановления Администрации Алтайского края от 23.11.2015 № 472 «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов Алтайского края» и приложение с подписью начальника службы управления собственностью на 162 земельных участка с учетом планируемых к приобретению с кадастровой стоимостью 3 165 тыс. руб. и служебную записку о включении в инвестиционную программу 2016 года затрат на приобретение земли в размере 9 679,5 тыс. руб.

С учетом вышеизложенного, Исполнитель считает обоснованным размер налога на землю филиала «Алтайэнерго» на 2017 год на уровне 45,3 тыс. руб., как 1,5% от кадастровой стоимости (3 165 тыс. руб.), а также доли услуг по передаче электрической энергии в выручке за 2017 год 95,4%.

***Налог на имущество***

Величина расходов по статье «Налог на имущество» на 2017 год для филиала «Алтайэнерго» определена Управлением по тарифам в размере 96 907,82 тыс. руб. (ниже заявленной филиалом «Алтайэнерго» на 21%).

В рамках ст. 375 НК РФ налоговая база определяется как среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения.

В соответствии с Законом Алтайского края от 27.11.2003 №58-ЗС в 2017 году налоговая ставка по имуществу - 2,2 %, по объектам основных средств, рассчитанным по кадастровой стоимости – 1,6%.

Приказом от 25.11.2016 г. № 142 «Об утверждении перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, на 2017 год» управлением Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры установлен перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Проанализировав данные, представленные филиалом «Алтайэнерго», Исполнитель отмечает:

* среди объектов, указанных в перечне объектов основных средств подлежащих налогообложению налогом на имущество филиала   
  ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2017 год не присутствуют адреса, указанные в перечне объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость (приказ 25.11.2016 № 142);
* филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» не представлен пообъектный расчет налога на имущество на 2017 год;
* фактические расходы по статье «Налог на имущество» в 2015 году составили – 67 215,10 тыс. руб. (ниже заявленного уровня почти в 2 раза);
* в составе документов не представлено документальное обоснование расходов по статье, сложившиеся по Исполнительному аппарату   
  ПАО «МРСК Сибири».

Исполнитель отмечает, что филиалом «Алтайэнерго» расчет «Налога на имущество» представлен в размере 122 433,0 тыс. руб. исходя из налогооблагаемой базы 6 402 014,26 тыс. руб. по ставке 1,6%, и базы в размере 909 124,49 тыс. руб. сумма налога определена исходя из 2,2 % кадастровой стоимости.

Исполнитель отмечает, что расчет налога на имущество на 2017 произведен филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» с учетом основных средств, первоначальная стоимость которых документально не подтверждена.

Налог на имущество определен Исполнителем самостоятельно с использованием данных, отраженных в следующих расчетных таблицах «Данные для расчета экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири»- «Алтайэнерго»». При этом на основании положений пункта 27 Основ ценообразования № 1178 и позиции ФАС России, Исполнителем не приняты в расчет плановые вводы объектов основных средств в 2016 и 2017 гг.

Согласно указанным положениям в составе необходимой валовой выручки подлежат учету амортизационные отчисления только по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств (следовательно, и величины налогов). Таким образом, при расчете налога на имущество необходимо использовать стоимость объектов, фактически введенных в эксплуатацию в периоде, предшествующем расчетному периоду регулирования.

| Показатель | Средняя стоимость имущества за 2015 год | Налог на имущество, исходя из ставки 2,2% и 1,6% |
| --- | --- | --- |
|
| Имущество «льготируемое» | 5 487 083 202 | 87 793,33 |
| «Нельготируемое» имущество | 772 894 171 | 17 003,67 |
| ИТОГО налог |  | 104 797,0 |

С учетом доли отнесения расходов на услуги по передаче электрической энергии в 95,4% на основании раздельного учета расходов и доходов, налог на имущество оценивается Исполнителем в размере – 99 976,34 тыс. руб., что выше установленного Управлением по тарифам уровня на 6 068,52 тыс. руб.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибирь» - «Алтайэнерго» в обоснование расходов по оплате налога на имущество представлять пообъектный расчет налога на имущество на очередной период регулирования.

***Транспортный налог***

В соответствии с Главой 28 Налогового Кодекса РФ величина транспортного налога определяется на основании действующих ставок, типа транспортного средства и мощности его двигателя.

Исполнитель по информации, представленной филиалом «Алтайэнерго» в Управление по тарифам по данной статье расходов отмечает следующее.

Фактически уплаченный налог на транспортные средства составил –   
4 463,5 тыс. руб., в том числе относимые на передачу электрической энергии – 4 207,3 тыс. руб. Расходы Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири», относимые на филиал в 2015 году составили – 51,3 тыс. руб.

Филиал представил налоговые декларации по отчетному году 2015 по транспортным средствам, стоящим на балансе всех филиала, а также расчет комплектования транспортными средствами и расчет транспортного налога на 2017 год.

Со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» не была представленная информация, подтверждающая экономическую обоснованность использования легковых транспортных средств представительского класса, мощность двигателя которых превышает 200 л.с.

Также не представлены документы, подтверждающие расходы по статье «транспортный налог» Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири».

Расчет налога по каждому транспортному средству, стоящему на балансе филиала «Алтайэнерго» в 2015 году, Управлением по тарифам в выписке из протокола № 57-э не представлен.

С учетом вышеизложенного, Исполнителем определена сумма расходов на уплату транспортного налога на 2017 год в размере 4 226,94 тыс. руб., исходя из фактического уровня расходов по статье по данным бухгалтерского учета по виду деятельности передача электрической энергии за 2015 год.

При формировании доли затрат на основной вид деятельности - передача электрической энергии необходимо руководствоваться объемом в размере 95,4 % на основании раздельного учета расходов и доходов.

***Экологические платежи (плата за негативное воздействие на окружающую среду)***

В соответствии со статьей 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ от 10.01.2002 г. «негативное воздействие на окружающую среду является платным». Порядок определения платы и ее предельных размеров установлен в Постановлении Правительства Российской Федерации № 632 от 28.08.1992 г. Нормативы платы установлены в Постановлении Правительства Российской Федерации № 344 от 12.06.2003 г.

Расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду, подлежащей оплате филиалом «Алтайэнерго» в 2017 году, Управлением по тарифам в выписке из протокола № 57-э не представлен.

Филиалом произведен расчет по статье на 2017 год на основании фактических данных за 2015 год поквартально с учетом превышения лимитов по филиалу «Алтайэнерго», в обоснование расходов Исполнительного аппарата   
ПАО «МРСК Сибири» - 3,9 тыс. руб., относимые на филиал документальное обоснование не представлено.

Таким образом, Исполнитель обоснованно полагает, что по статье «Экологические платежи» на 2017 год экономически обоснованный размер составляет 83,19 тыс. руб.

***Водный налог***

Объектом налогообложения водным налогом, признается виды пользования водными объектами, в том числе забор воды из водных объектов (ст.333.9 НК РФ Главы 25.2 НК РФ).

Налоговая база определяется по каждому виду водопользования.

В соответствии со статьей 333.10 НК РФ Главы 25.2 НК РФ при заборе воды налоговая база определяется как объем воды, забранной из водного объекта за налоговый период.

Объем воды, забранной из водного объекта, определяется на основании показаний водоизмерительных приборов.

По статье расходов в материалах тарифной заявки филиалом представлены копии в нечитаемом формате в части лицензирования право пользования недрами. Планируемый к потреблению объем воды на 2017 год документально также не подтвержден.

На основании вышеизложенного Исполнителем выполнен альтернативный расчет по статье «Водный налог».

Налоговая ставка определена ст. 333.12 Главы 25.2 Налогового кодекса РФ и равна в 2017 г. – 514,8 руб. на 1 тыс. куб. м воды (330\*1,52 подземные водные объекты Бассейна реки Обь).

Необходимо считать водный налог исходя из фактического потребления за 2015 год и налоговой ставки: 2,044 тыс. м3 \* 514,8 руб./тыс. куб. м = 1,052 тыс. руб.

По мнению Исполнителя обоснованный размер расходов в целом по статье «Налоги» на 2017 год составляет 101 264,29 тыс. руб.

| **наименование статьи расходов** | **Заявлено филиалом на 2017, тыс. руб.** | **Установлено на 2017, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя на 2017, тыс. руб.** | **Отклонение Установлено на 2017/ заявка на 2017, тыс. руб.** | **Отклонение расчет Исполнителя/ Установлено на 2017, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Налоги, в том числе:** | **127 256,30** | **99 973,85** | **104 332,82** | **-27 282,45** | **4 358,97** |
| Плата за землю | 47,7 | 39,97 | 45,3 | -7,73 | 5,32 |
| Налог на имущество | 122 576,30 | 96 907,82 | 99 976,34 | -25 668,48 | 3 068,52 |
| Прочие налоги и сборы, в т.ч. | 4 632,30 | 3 026,06 | 4 311,18 | -1 606,24 | 1 285,12 |
| Транспортный налог | 4 544,21 | 2 948,60 | 4 226,94 | -1 595,61 | 1 278,34 |
| Экологические платежи | 87,09 | 76,70 | 83,19 | -10,39 | 6,49 |
| Водный налог | 1,00 | 0,77 | 1,05 | -0,23 | 0,28 |

На основании изложенного выше, Исполнитель делает вывод, что Управлением по тарифам в составе неподконтрольных расходов по статье «Налоги» необоснованно не учтена сумма в размере 1 290,44 тыс. руб.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу «Алтайэнерго» в материалах тарифной заявки дополнительного к направляемой документации предоставлять:

* Пообъектный расчет платы за землю филиала «Алтайэнерго» на предстоящий период регулирования;
* Выписки из Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН);
* Пояснительную записку с указанием метода расчета расходов по налогам уплаченным Исполнительным аппаратом ПАО «МРСК Сибири» с ссылками на ЛНА, утвержденными в Обществе и НПА, которыми руководствовались при расчете.
* Выписку из Учетной политики по распределению затрат при ведение бухгалтерского учета расчетов между Исполнительным аппаратом   
  ПАО «МРСК Сибири» и обособленными подразделениями (филиалами);
* Инвентарные карточки на имущество Исполнительного аппарата   
  ПАО «МРСК Сибири», которое облагается налогом.

### Отчисления на социальные нужды (ЕСН)

В соответствии со статьей 426 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции действующей в 2017-2018 годах) в 2017 - 2018 годах для плательщиков, указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 419 настоящего Кодекса (за исключением плательщиков, для которых установлены пониженные тарифы страховых взносов), применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование - 22 процента;

свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование - 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования - 2,9 процента;

на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности в отношении выплат и иных вознаграждений в пользу иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих в Российской Федерации (за исключением высококвалифицированных специалистов в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»), в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования - 1,8 процента;

3) на обязательное медицинское страхование - 5,1 процента.

Страховые тарифы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2017 год, утверждены Федеральным законом от 19.12.2016 № 419-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Страховые тарифы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяются в процентах к суммам выплат и иных вознаграждений, которые начислены в пользу застрахованных в рамках трудовых отношений и гражданско-правовых договоров, предметом которых являются выполнение работ и (или) оказание услуг, договора авторского заказа и включаются в базу для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Таким образом, отчисления на социальные нужды составят 30,0% от фонда заработной платы, и 0,4% по уведомлению о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Отчисления на социальные нужды (страховые взносы) по филиалу «Алтайэнерго» включены в расчет необходимой валовой выручки на 2017 год в сумме 410 171,0 тыс. руб.

Расчет отчислений произведен исходя из следующих факторов:

1. Фактическая численность персонала за 2015 год – 3517 чел.
2. Среднегодовой доход на 1 работника филиала по факту 2015 года составил 359 тыс. руб. (1 262 913 тыс. руб./3 517 чел.). С учетом индексов эффективности операционных расходов на 2016 г. В размере 1,0489 и на 2017 г. В размере 1,05 среднегодовой доход на 1 работника в 2017 году определен в сумме 395 тыс. руб.
3. Фонд оплаты труда на 2017 год с учетом установленной численности в размере 3 532 чел. Рассчитан в размере 1 395 140 тыс. руб. (395\*3 532).
4. Фактического размер страховых взносов по филиалу за 2015 год по передаче электроэнергии составил 371 289 тыс. руб., т.е. 29,4 %.

Таким образом, страховые взносы на услуги по передаче электроэнергии на 2017 г. рассчитаны в размере 410 171 тыс. руб. (1 395 140 тыс. руб. \* 29,4%).

В обоснование расходов по статье «Отчисления на социальные нужды (ЕСН)» представлены следующие документы:

* Расчет страховых взносов по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2017 год;
* Пояснительная записка по статье «Отчисления на социальные нужды (страховые взносы)» на 2017 год;
* Выписка из ФЗ №212-ФЗ «О страховых взносах в пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования»;
* Выписка из ФЗ от 24.07.1998 года №125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»;
* Выписка из Федерального закона от 22.12.2005 года №179-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2006 год»;
* Федеральный закон от 14.12.2015 №362-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2016 год»;
* Проект Федерального закона «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»;
* Уведомление о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
* Выписка из ФЗ от 15.12.2001 №167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» (в ред. от 14.12.2015);
* Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 25.12.2012 №625н «Об утверждении классификации видов экономической деятельности по классам профессионального риска»;
* формы раздельного учета по приказу Минэнерго России от 13.12.2011 № 585 - таблица 1.3, таблица 1.6 за 2015 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Управлением по тарифам расходы по статье «Отчисления на социальные нужды (ЕСН)» в НВВ на 2017 год приняты ниже заявленного уровня на – 89 990,0 тыс. руб., в связи с отсутствием обоснования расходов предусмотренных пп. 8 п. 17 Правил № 1178, с учетом рассчитанных в составе операционных расходов затрат на оплату труда ( 1 109 812,2 тыс. руб.), штатной численности работников принятых на долгосрочный период (3 532 чел.) и процента от фонда оплаты труда 28,85%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной. Расходы по данной статье принимаются в зависимости от принятого Управлением по тарифам размера фонда оплаты труда в составе операционных расходов.

В соответствии с расшифровкой расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям (таблица 1.6) за 2015, суммарный процент страховых взносов, с учетом взносов в ФСС России на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, по филиалу «Алтайэнерго» на услуги по передачи электрической энергии составил за 2015 год 28,77% (389 624 тыс. руб./1 354 162 тыс. руб.).

Исполнителем проведен анализ материалов, представленных филиалом «Алтайэнерго» в составе тарифной заявки, согласно которому необходимо отметить следующее:

- Фактический уровень операционных расходов в 2015 году сложился выше утвержденного на 94 936,5 тыс. руб. (389 624 тыс. руб. – 294 687,53 тыс. руб.);

- Филиал «Алтайэнерго» не заявлял расчет расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» по Исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири».

Ввиду отсутствия экспертного заключения Управления по тарифам по делу об установлении тарифов по передаче электрической энергии ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» провести анализ расчетных параметров по данной статье с позиции органа регулирования не представляется возможным.

В целях проверки обоснованности принятого Управлением по тарифам уровня величины расходов по статье «отчисления на социальные нужды» на 2017г. Исполнителем выполнен альтернативный расчет с учетом официальной позиции ФАС России.

В соответствии с официальной позицией ФАС России, величина отчислений на социальные нужды, принимаемая в составе неподконтрольных расходов должна соответствовать величине расходов на социальные нужды, рассчитанной от суммы расходов на оплату труда, учтенной в составе операционных расходов на соответствующий период регулирования по фактически сложившейся ставке отчислений на социальные нужды.

Исполнитель отмечает, что утвержденный уровень фонда оплаты труда на 2017 год в соответствии с принятыми Управлением по тарифам тарифно-балансовыми решениями на первый долгосрочный период (2012-2017 гг.) составил - 1 107 823,41 тыс. руб.

| **Показатель** | **Годы** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| ИПЦ | 5,10% | 7,10% | 5,6% | 6,7% | 7,4% | 4,7% |
| индекс эффективности операционных расходов | 1,5% | 1,5% | 1,5% | 1,5% | 1,5% | 1,5% |
| количество активов | 172 026,16 | 172 462,63 | 170 564,09 | 171 386,33 | 169 441,42 | 169 441,42 |
| коэффициент эластичности операционных расходов по росту активов | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| индекс изменения количества активов | -1,74% | 0,19% | -0,83% | 0,36% | -0,85% | -0,01% |
| Величина операционных расходов, скорректированная на фактические параметры | 1 636 957,9 | 1 730 170,2 | 1 784 795,4 | 1 882 593,1 | 1 974 625,9 | 2 036 128,12 |
| Итого коэффициент индексации | 1,017 | 1,057 | 1,032 | 1,055 | 1,049 | 1,031 |
| ФОТ | 890 641,54 | 941 356,80 | 971 077,46 | 1 024 287,56 | 1 074 361,08 | 1 107 823,41 |

Таким образом, величина отчислений на социальные нужды, подлежащая учету в составе неподконтрольных расходов НВВ на 2017 года, рассчитывается от утвержденного Управлением по тарифам уровня расходов на оплату труда на 2017 год по фактически сложившейся ставке отчислений на социальные нужды в 2015 году: 1 107 823,41 тыс. руб. \* 28,77% = 318 720,795 тыс. руб.

| **Показатель** | **Заявлено**  **Филиалом**  **«Алтайэнерго»,**  **тыс. руб.** | **Установлено Управлением по тарифам (скор), тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** | **Отклонение, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | 410 171,2 | 320 180,80 | 318 720,8 | - 1 460,01 |

Исполнителем сумма расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2017 год рассчитана ниже установленного уровня расходов Управлением по тарифам на 2017 год в размере 1 460,01 тыс. руб. При этом, необходимо отметить, что фактический уровень расходов филиала складывается выше установленного уровня на 24%.

### Налог на прибыль

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Для организаций, осуществляющих производство (передачу) электрической энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией производится пропорционально фактическому отпуску (передаче) электрической энергии.

Согласно пункту 20 Методических указаний № 228-э величина налога на прибыль, включаемая в состав неподконтрольных расходов на год i очередного периода регулирования, определяется как:



где:

 - ставка налога на прибыль, установленная на год i;

 - компенсация выпадающих/излишне полученных доходов регулируемой организации за предшествующие годы, возникающих в результате отличия фактических значений параметров регулирования от установленных при утверждении тарифов, определяемая в соответствии с пунктом 42 Методических указаний;

Амi - планируемая к учету в целях налогообложения в соответствии с РСБУ величина амортизационных отчислений на год i;

Крi - планируемые на год i выплаты стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности, рассчитываемые как произведение величины займа на конец i-1 года и средневзвешенной процентной ставки по кредитам и займам.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В соответствии с показателями раздельного учета по филиалу «Алтайэнерго», согласно форме 1.3 «Отчет о прибылях и убытках» за 2015 год по фактическая сумма налога на прибыль составляет на услуги по передаче по распределительным сетям – 37 299 тыс. руб., на технологическое присоединение – 8 954,0 тыс. руб. Итого 46 253 тыс. руб.

Во исполнение п. 20 Основ ценообразования № 1178 филиал «Алтайэнерго» по статье «Налог на прибыль» на 2017 год заявляет величину 46 253 тыс. руб.

Филиалом «Алтайэнерго» в Управление по тарифам в обоснование затрат по статье представлены:

* Пояснительная записка по статье «Налог на прибыль» на 2017 г;
* Выписка из постановления Правительства РФ от 29.12.2011 №1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования…...») п.20;
* Налоговая декларация по налогу на прибыль филиала «Алтайэнерго» за 2015 год;
* Показатели раздельного учета доходов и расходов субъектов естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» за 2015 год (т.1.3);
* Выписка из приказа ФСТ России от 30.03.2012 №228-э (ред. от 13.06.2013) п.21.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Управление по тарифам в выписке из протокола от 29.12.2016 № 57-э отмечает, что в соответствии с п. 20 Основ ценообразования № 1178 сумма налога на прибыль в 2017 году по филиалу должна составить ниже на 1 810,8 тыс. руб. заявленного филиалом уровня.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Согласно п. 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Согласно статье 1 Федерального закона от 30.12.2008 № 305-ФЗ «О внесении изменений в статью 284 Налогового Кодекса РФ ставка налога на прибыль составляет 20%, платежи по нему уплачиваются в 2 бюджета: федеральный и региональный (2 и 18% соответственно).

По официальной позиции ФАС России при рассмотрении расходов по статье «Налог на прибыль» необходимо руководствовать действующими нормами в Основах ценообразования № 1178, согласно которым величина налога на прибыль включается по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

Согласно представленной налоговой декларации по налогу на прибыль организации за 2015 год, сумма уплаченного налога на прибыль филиалом «Алтайэнерго» в бюджет Алтайского края составила 40 138,42 тыс. руб.,

В соответствии с пояснительной запиской филиала налог в федеральный бюджет по налоговой декларации ПАО «МРСК Сибири» в части налогооблагаемой базы, определенной по филиалу «Алтайэнерго» (222 991,25 тыс. руб.), составил 4 459,825 тыс. руб.

Ставки, установленные Федеральным законом от 30.11.2016 №401-ФЗ, применяются при исчислении налога на прибыль организаций с 01.01.2017 года.

В соответствии со статьей 284 НК РФ (ред. от 28.12.2016):

* сумма налога, исчисленная по налоговой ставке в размере 2 процентов (3 процентов в 2017 - 2020 годах), зачисляется в федеральный бюджет;
* сумма налога, исчисленная по налоговой ставке в размере 18 процентов (17 процентов в 2017 - 2020 годах), зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации.

С учетом вышеизложенного, Исполнителем определен размер налога на прибыль филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в размере   
44 598,26 тыс. руб. на уровне уплаченного налога по декларациям.

| **Показатель** | **Заявлено**  **Филиалом**  **«Алтайэнерго»,**  **тыс. руб.** | **Установлено Управлением по тарифам (скор), тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** | **Отклонение, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Налог на прибыль | 46 253,0 | 44 442,2 | 44 598,26 | 156,06 |

Таким образом, на основании положений пункта 20 Основ ценообразования №1178, сумма налога на прибыль, подлежащая учету при определении неподконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2017 год, составляет 44 598,26 тыс. руб.

С целью подтверждения экономической обоснованности расходов на услуги Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» и исключения рисков изъятия расходов по статье Исполнитель рекомендует помимо представленных документов формировать пакет обосновывающих материалов на очередной период регулирования, включающий в себя:

* Пояснительную записку с обоснованием расходов;
* Налоговые декларации за фактически уплаченный год;
* Документы, подтверждающие распределение расходов по филиалам ПАО «МРСК Сибири».

### Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах "а" и "д" - "ж" пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии (далее – ТП) плата за которые устанавливается в соответствии с настоящим документом в размере не более 550 рублей составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с Методическими указаниями № 215-э/1.

На основании п. 20 Методических указаний № 228-э расходы, включаемые в необходимую валовую выручку в объеме, определяемом регулирующими органами (неподконтрольные расходы), включают в себя выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), определяемые регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования и не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства.

Согласно Методическим указаниям № 215-э/1 в случае если расходы сетевой организации за предыдущий период регулирования, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение, превышают размер средств, рассчитанный с применением стандартизированных тарифных ставок, утвержденных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, величина превышения подлежит исключению из размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение, что так же подтверждается п. 2 статьей 23.2 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИ**

Выпадающие доходы от технологического присоединения льготных категорий заявителей рассчитаны в соответствии с Методическими указаниями   
№ 215-э/1 и Методическими указаниями, утвержденными приказом ФСТ России от 11.06.2012 № 209-э/1.

Выпадающие доходы, связанные с осуществлением льготного технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт.

Плановые выпадающие доходы от льготных ТП с присоединяемой мощностью, не превышающей 15 кВт включают выпадающие доходы по организационно – техническим мероприятиям и мероприятиям «последней мили».

Расчет выпадающих доходов на 2017 год произведен филиалом согласно Приложению № 1 к Методическим указаниям № 215-э, плановые выпадающие доходы по организационно-техническим мероприятиям определяются разностью между плановыми затратами и плановой выручкой и составляют 71 209,9 тыс. руб. (73 552,1 тыс. руб. – 2 342,2 тыс. руб.).

Плановые затраты определяются произведением следующих показателей:

- ставок платы по организационно-технологическим мероприятиям технологического присоединения на 2016 год, утвержденных Решением Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 25.12.2015 № 775 (Приложение 11);

- плана технологических присоединений на 2017 год, сформированного на основании средних фактических данных за три предыдущих года (на основании реестров технологических присоединений за 2013-2015 гг.)

| Уровни напряжения, диапазоны мощности | 2013 факт | | 2014 факт | | 2015 факт | | 2017 план | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ТП, шт. | Мощность, кВт | ТП, шт. | Мощность, кВт | ТП, шт. | Мощность, кВт | ТП, шт. | Мощность, кВт |
| 0,4 кВ | 3 349 | 35 908 | 6 235 | 66 805 | 5 674 | 66 172 | 5 086 | 56 282 |
| до 15 кВт вкл. | 3 254 | 30 357 | 6 103 | 59 929 | 5519 | 59219 | 4 959 | 49 835 |
| свыше 15 до 150 кВт вкл. | 88 | 3 950 | 122 | 4 670 | 147 | 5471 | 119 | 4 697 |
| свыше 150 до 670 кВт вкл. | 6 | 1 561 | 10 | 2 206 | 8 | 1482 | 8 | 1 750 |
| свыше 670 кВт |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Индивид проекты | 1 | 40 |  |  |  |  |  |  |
| 6-10 кВ | 142 | 29 403 | 210 | 33 783 | 213 | 49 054 | 188 | 36 780 |
| до 15 кВт вкл. | 48 | 520 | 83 | 911 | 67 | 675 | 66 | 702 |
| свыше 15 до 150 кВт вкл. | 55 | 4 106 | 58 | 3 450 | 63 | 3625 | 59 | 3 727 |
| свыше 150 до 670 кВт вкл. | 28 | 9 997 | 45 | 16 076 | 53 | 15135 | 42 | 13 736 |
| свыше 670 кВт | 11 | 14 780 | 23 | 11 946 | 29 | 29119 | 21 | 18 615 |
| Индивидуальные проекты |  |  | 1 | 1 400 | 1 | 500 |  |  |
| 35 кВ, свыше 670 кВт | 1 | 17 000 |  |  |  |  |  |  |
| 110 кВ |  |  | 1 | 6 000 |  |  |  |  |
| Всего | 3 492 | 82 311 | 6 446 | 106 588 | 5 887 | 115 226 | 5 274 | 93 062 |

Плановая выручка рассчитана исходя из планового количества ТП максимальной мощностью до 15 кВт включительно и платы за ТП в размере 466,1 руб. (без НДС).

Плановые выпадающие доходы по мероприятиям «последней мили» соответствуют плановым затратам на строительство объектов сетевого хозяйства, которые определяются произведением следующих показателей:

- стандартизированных ставок на покрытие расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства, утвержденных на 2016 год в ценах 2001 года;

- плана строительства на 2017 год;

- индексов изменения сметной стоимости строительно- монтажных работ (далее – индексы СМР).

План строительства для ТП на 2017 год сформирован на основании средних фактических данных за три года и представлен в таблице «План строительства объектов для технологического присоединения на 2017 год». Фактические данные о вводе объектов сетевого хозяйства сформированы на основании реестров законченных объектов строительства для ТП за 2013, 2014, 2015 гг.

Обоснование строительства являются формы КС-14 – «Акты приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией».

Формы КС-14 за 2013, 2014 гг. представлялись филиалом в составе документов по регулированию тарифов на передачу электроэнергии на 2015, 2016 гг. Формы КС-14 за 2015 представлены в Приложении к Пояснительной записке. Договора и Технические условия загружены в систему ЕИАС.

Перевод стоимости строительства из цен 2001г. в текущие цены осуществлен с применением индексов СМР, утвержденных на 2-ой квартал 2016 г. приказом филиала «Алтайэнерго» от 29.03.2016 № 360 (Приложение 6) в соответствии с письмом Министерства строительства и жилищно- коммунального хозяйства Российской Федерации от 19.02.2016 № 4688- ХМ/05 (Приложение к ПЗ).

Плановые выпадающие доходы по мероприятиям «последней мили» определяются плановой стоимостью затрат на строительство объектов сетевого хозяйства для ТП и составляют 38 089,5 тыс. руб., подробный расчет предоставлен в таблице «План строительства объектов для технологического присоединения на 2017 год» (Приложение к ПЗ).

Выпадающие доходы, связанные с осуществлением льготного технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт.

В соответствии с п. 33.1 методических указаний № 215-э с 01.10.2015 в плату за ТП включается 50 % стоимости мероприятий «последней мили» по ТП присоединениям энерго принимающих устройств максимальной мощностью до 150кВт, а с 01.10.2017 стоимость указанных мероприятий в плате за ТП не учитывается.

Фактические выпадающие доходы, связанные с льготированием инвестиционной составляющей в плате за ТП, за 2015 год отсутствуют.

Плановые выпадающие доходы льготных ТП с присоединяемой

мощностью, не превышающей 150 кВт, включают выпадающие доходы по мероприятиям «последней мили».

Расчет выпадающих доходов приведен в таблице «Расчет размера расходов, связанных с осуществлением Технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение» (Приложение к ПЗ).

Плановые выпадающие доходы на 2017 год составляют 8 527,7 тыс. руб. и определяются разностью между плановыми расходами на мероприятия «последней мили» (13 644,3 тыс. руб.) и расходами, которые учитываются в плате за ТП (5 116,6 тыс. руб.).

Плановые расходы на строительство (13 644,3 тыс. руб.) определяются суммированием плановых расходов по отдельным видам объектов электросетевого хозяйства (6 384,1 + 7 260,2)

По каждому виду объектов строительства расходы определяются произведением следующих показателей:

- стандартизированных ставок на покрытие расходов на строительство объектов сетевого хозяйства, утвержденных на 2016 год в ценах 2001 года (Приложение к ПЗ);

- плана строительства на 2017год (Приложение к ПЗ);

- индексов СМР (Приложение к ПЗ).

Подробный расчет расходов по видам основных средств представлен в таблице.

| Nn/n | Показатели | Плановые показатели на 2017 год | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| стандартизированные, ставка (руб./кВт, руб /км) | мощность, длина линий (кВт, км) | сумма (тыс. руб.) |
| 1. | Расходы по мероприятиям "последней мили”, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям |п. 1,1 + п. 1.2 + и. 1J + п. 1.4]: |  |  | 13644,30 |
| 1.1, | строительство линий электропередачи |  |  | 6384,10 |
| 1.1.1. | строительство воздушных линий, на напряжении 0,4кВ | 189369,70 | 7,98 | 5785,60 |
| 1.1.2. | строительство воздушных линий, на напряжении 6-10кВ | 200946,00 | 0,72 | 554,10 |
| 1.1.3. | строительство кабельных линий, на напряжении 6-1 ОкВ | 185052,67 | 0,04 | 44,40 |
| 1.2. | строительством пунктов секционирования, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  |  |
| 1.3. | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности] |  | 2690,47 | 7260,20 |
| 1.3.1. | до 100 кВа вкл | 532,12 | 606,98 | 2225,40 |
| 1.3.2. | 160 кВа | 375,84 | 807,23 | 2090,40 |
| 1.3.3. | 250 кВа | 347,61 | 1038,63 | 2487,60 |
| 1.3.4. | 400 кВа | 279,06 | 237,63 | 456,90 |
| 1.3.5 | 630 кВа |  |  |  |
| 1.3.6. | строительство центров питания, подстанций уровнем напряжения 35 кВ и выше (ПС), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  |  |
| 2, | Суммарный размер платы за тех коло гическае присоединение в части мероприятий "последней мили" [п.2.1 + п. 2-2 + п. 2J + п. 2.4 + п. 2.5]: |  |  | 5116,60 |
| 2.2. | строительство дикий электропередачи |  |  | 2394,10 |
| 2.2,1, | строительство воздушных линий, на уровне напряжения 0,4кВ |  |  | 2169,60 |
| 2.2.2. | строительство воздушных линий, на напряженки 6-10 кВ |  |  | 207,80 |
| 2.2.3. | строительство кабельных линий, на напряжении 6-10 кВ |  |  | 16,70 |
| 2.2. | строительством пунктов секционирования, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  |  |
| 2.3. | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности] |  |  | 2722,60 |
| 2.3,1. | до 100 кВа вкл |  |  | 834,50 |
| 2,3.2. | 160 кВа |  |  | 783,90 |
| 2,3.3. | 250 кВа |  |  | 932,80 |
| 2.3.4. | 400 кВа |  |  | 171,30 |
| 2.3.5 | 630 кВа |  |  |  |
| 2.5. | строительство центров питания, подстанций уровнем напряжения 35 кВ и выше (ПС), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности ] |  |  |  |
| 3. | Размер расходов по мероприятиям "последней мили", связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в плату за технологическое присоединение [п. 1 -п.21\*\* |  |  | 8527,70 |

Общий размер плановых выпадающих доходов на 2017 год составляет 117 827,1 тыс. руб., в том числе:

- 71 209,9 тыс. руб. - по организационно - техническим мероприятиям ТП максимальной мощности, не превышающей 15 кВт;

- 38 089,5 тыс. руб. - по мероприятиям «последней мили» льготного ТП максимальной мощности, не превышающей 15 кВт;

- 8 527,7 тыс. руб. - по мероприятиям «последней мили» ТП максимальной мощности, не превышающей 150 кВт;

Фактические выпадающие доходы за 2015 год составляют - 122 449,7 тыс. руб., расчетные выпадающие доходы - 110 458,6 тыс. руб. Согласно п. 11 Примечаний к Приложению 1 Методических указаний № 215-э величина превышения фактических затрат над расчетными в размере 11 492,1 тыс. руб. (122 449,7 – 110 458,6) исключается из плановых выпадающих доходов на 2017 год.

Плановые выпадающие доходы по технологическому присоединению на 2017 год, включаемые в тарифы на передачу электроэнергии составляют 106 335 тыс. руб. (117 827,1 – 11 492,1).

В обоснование заявленных выпадающих доходов от технологического присоединения к заявлению приложены следующие обосновывающие материалы:

* Пояснительная записка по выпадающим доходам на 2017 год, связанным с осуществлением льготного технологического присоединения;
* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение;
* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение;
* План технологических присоединений на 2017 год;
* План строительства объектов для технологического присоединения на 2017 год;
* Приказ филиала «Алтайэнерго» от 29.03.2016 № 360 «О применении индекса СМР во 2 квартале 2016 года»;
* Письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 19.02.2016 № 4688-ХМ/05;
* Решение управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 25 декабря 2015 года № 775 «Об установлении платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (филиал «Алтайэнерго») на 2016 год»;
* Реестр технологических присоединений за 2013 год;
* Реестр технологических присоединений за 2014 год;
* Реестр форм КС-14 за 2014 год;
* Реестр форм КС-14 за 2013 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Управлением по тарифам из состава НВВ на 2017 год исключены из заявленного филиалом уровня выпадающие доходы от льготного технологического присоединения в размере – 61 288,95 тыс. руб. по мероприятиям «последней мили», в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Методических указаний № 228-э.

К учету в составе НВВ филиала «Алтайэнерго» на 2017 год по статье «выпадающие доходы от льготного присоединения» приняты расходы в размере 45 046,05 тыс. руб. Расчет и пояснения по статье в выписке из протокола отсутствуют.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом «Алтайэнерго» в адрес Управления по тарифам по расчету плановых выпадающих доходов на 2017 год, Исполнитель отмечает следующее:

* филиалом «Алтайэнерго» в пакете документов не представлены данные по мероприятиям строительства «последней мили» в разрезе сечения проводов, метода прокладки кабеля, установки КРН и выключателей на опорах, создаваемой мощности установленными трансформаторами с учетом требований Методических указаний № 215-э проводить расчет в соответствии с установленными стандартизированными ставками;
* филиалом «Алтайэнерго» не проведен анализ фактических данных строительства объектов электросетевого хозяйства на предмет превышения установленных в соответствующий период регулирования стандартизированных тарифных ставок в соответствии с п. 2 ст. 23.2 № ФЗ-35, настоящая редакция пункта действует с 10.01.2016 (ФЗ от 30.12.15 № 450-ФЗ);
* в пакете документов отсутствуют формы первичных учетных данных (ОС-1, ОС-1а, ОС-3);
* филиалом «Алтайэнерго» в пакете документов не представлен расчет выручки по исполненным в 2014-2016, 2017 гг. по договорам ТП энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт в соответствии с нормами статьи 23.2 № ФЗ-35, согласно которым с 01.10.2015 стоимость мероприятий «последней мили» в плате за ТП учитывается в размере 50%, а с 01.10.2017 стоимость мероприятий «последней мили» в плате за ТП не учитывается.

В связи с тем, что в выписке из протокола от 12.07.2017 № 32-э отсутствует расчет выпадающих доходов от льготного технологического присоединения сделать вывод о корректности принятого размера расходов Исполнителю не представляется возможным.

Основами ценообразования № 1178 установлено, что при осуществлении регулирования с применением метода доходности инвестированного капитала в неподконтрольные расходы включаются выпадающие доходы сетевой организации от ТП энергопринимающих устройств не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства.

Таким образом, Исполнителем произведен расчет выпадающих доходов от льготного ТП на организационно-технические мероприятия в соответствии с положениями Методических указаний № 215-э для учета в составе неподконтрольных расходов на 2017 год.

Сумма выпадающих доходов определена на 2017 год исходя из представленных реестров договоров ТП за 2013-2015 гг. в адрес Исполнителя и стандартизированных ставок, утвержденных приказом Управления по тарифам от 25.12.2015 № 775 с учетом индекса потребительских цен.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели | **Фактические данные за 2013 год** | **Фактические данные за 2014 год** | **Фактические данные за 2015 год** | **Выпадающие доходы на 2017 год** | | |
| мощность, (кВт) | мощность, (кВт) | мощность, (кВт) | ставка платы (руб./кВт,) | мощность, (кВт) | итого сумма, тыс. руб. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **1.** | **Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения (п.1.1 + 1.2 + 1.3 + 1.4)** | **28 788** | **58 789** | **59 871** | **1 512** | **49 149** | **74 322** |
| 1.1. | Подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю на уровне напряжения и (или) в диапазоне мощности | 28 788 | 58 789 | 59 870,7 | 312,7 | 49 149,4 | 15 367,3 |
| 1.2. | Проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения и (или) в диапазоне мощности | 28 788 | 58 789 | 59 870,7 | 597,9 | 49 149,4 | 29 384,0 |
| 1.3. | участие в осмотре должностным лицом органа федерального государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника присоединяемых Устройств Заявители на уровне напряжения и (или) диапазоне мощности | 28 788 | 58 789 | 59 870,7 | - | 49 149,4 | - |
| 1.4. | Осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата на уровне напряжения и (или) диапазоне мощности | 28 788 | 58 789 | 59 870,7 | 601,7 | 49 149,4 | 29 570,9 |
| **3.** | **Суммарный размер платы за технологическое присоединение (п. 3.1. \* п. 3.2./1000)** |  |  |  | 466,1 | 4 695 | **2 188,49** |
| 3.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) |  |  |  | 466,1 | х | х |
| 3.2. | Плановое количество договоров нв осуществление технологических присоединений к электрическим сетям (плановое количество членов объединений (организаций), указанных в п. 18 МУ), шт. | 2984 | 5915 | 5187 | х | 4 695 | 2 188,5 |
| **4.** | **Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемым в состав платы за технологическое присоединение (п.1 + п.2 - п.3)** |  |  |  |  |  | **72 133,8** |

С учетом вышеизложенного, Исполнителем определен размер выпадающих доходов от льготного ТП филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в размере   
72 133,8 тыс. руб., что на 27 087,75 тыс. руб. выше принятого Управлением по тарифам уровня.

| **Показатель** | **Заявлено**  **Филиалом**  **«Алтайэнерго»,**  **тыс. руб.** | **Установлено Управлением по тарифам (скор), тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** | **Отклонение, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Выпадающие доходы от льготного ТП | 106 335,0 | 45 046,05 | 72 133,8 | 27 087,75 |

**На основании постатейного анализа неподконтрольных расходов Исполнитель делает следующий вывод:**

1. **Представленные со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» -«Алтайэнерго» расчетные документы, реестры договоров, справки, расчеты, таблицы подписаны руководителями соответствующих структурных подразделений и/или заместителем генерального директора по экономике и финансам филиала.**
2. **Исполнителем выявлены факты недостаточного документального подтверждения заявленных на 2017 год расходов со стороны филиала   
   ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго».**
3. **Филиалом «Алтайэнерго» не по всем статьям расходов представлены документы, подтверждающие расходы, относимые на филиал понесенные Исполнительным аппаратом ПАО «МРСК Сибири».**

**Сводные результаты анализа неподконтрольных расходов представлены в таблице.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Заявлено филиалом на 2017 год** | **Установлено Управлением на 2017 год (29.12.2017)** | **Установлено Управлением на 2017 год (12.07.2017)** | **Расчет Исполнителя на 2017 год** | **Отклонение расчет Исполнителя / ТБР на 2017, тыс. руб.** | **в т.ч. расходы требующие доп. обоснования,**  **тыс. руб.** |
| Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | тыс.руб | 1 168 558,0 | 1 179 132,22 | 1 179 132,22 | 1 315 268,61 | 136 136,39 |  |
| Аренда, всего | тыс.руб | 31 542,6 | 26 463,05 | 26 463,05 | 28 670,55 | 2 207,5 |  |
| Налоги (без учета налога на прибыль), всего, в том числе: | тыс.руб | 127 256,3 | 99 973,85 | 99 973,85 | 104 332,82 | 4 358,97 |  |
| *плата за землю* | тыс.руб | 47,7 | 39,97 | 39,97 | 45,3 | 5,32 |  |
| *Налог на имущество* | тыс.руб | 122 576,3 | 96 907,82 | 96 907,82 | 99 976,34 | 3 068,52 |  |
| *Прочие налоги и сборы* | тыс.руб | 4 632,3 | 3 026,06 | 3 026,06 | 4 311,18 | 1 285,12 |  |
| Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | тыс.руб | 410 171,2 | 320 180,8 | 320 180,8 | 318 720,8 |  | 1 460,01 |
| Налог на прибыль | тыс.руб | 46 253,0 | 44 442,2 | 44 442,2 | 44 598,3 | 156,06 |  |
| Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования | тыс.руб | 106 335,0 | 45 046,05 | 45 046,05 | 72 133,8 | 27 087,75 |  |
| Расходы по судебным решениям, решениям ФСТ России | тыс.руб | 1 099 805,4 | -3 359,88 | 304 902,6 | учтены при корр. НВВ |  |  |
| **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **тыс.руб** | **2 989 921,5** | **1 711 878,29** | **2 020 140,7** | **1 883 724,83** |  | **1 460,01** |
| **ИТОГО неподконтрольные расходы без учета расходов по судебным решениям** | **тыс.руб** | **1 890 116,10** | **1 715 238,17** | **1 715 238,17** | **1 883 724,83** | **168 486,66** | **1 460,01** |

### Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 год

В соответствии с п. 4 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» регулирование в отношении распределительных сетевых компаний, созданных в результате реформирования акционерных обществ энергетики и электрификации, с 01.01.2011 должно осуществляться только в форме установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования, в том числе с применением метода доходности инвестированного капитала (далее - метод RAB).

Согласно п. 36 Основ ценообразования № 1178 (ред. 30.11.2016) в необходимую валовую выручку организации, осуществляющей регулируемую деятельность, включается доход на инвестированный капитал, равный произведению нормы доходности инвестированного капитала на сумму базы инвестированного капитала в соответствующем году долгосрочного периода регулирования, уменьшенную на величину возврата инвестированного капитала, и чистого оборотного капитала, установленного регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями, указанными в пункте 32 настоящего документа.

В соответствии с Методическими указаниями № 228-э (пункт 31) ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами производится корректировка величины возврата и дохода на инвестированный капитал, устанавливаемой на очередной расчетный год периода регулирования, с учетом фактических данных о введенных в эксплуатацию объектах, списании (выбытии) активов до установленного срока их использования, а также с учетом корректировки утвержденного плана вводов, фактического изменения состава и стоимости активов.

На основании п 32 Методических указаний № 228-э скорректированная величина возврата на инвестированный капитал, включаемая в необходимую валовую выручку регулируемой организации на очередной расчетный год первого долгосрочного периода регулирования, рассчитывается по следующей формуле:

 , где:

i - номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3..

 - скорректированный возврат на инвестированный капитал в году i;

.

ОРИКi - остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода к регулированию по методу доходности инвестированного капитала, с учетом начисленного возврата и выбытия объектов до окончания срока использования, определяемый на начало года i в соответствии с пунктом 73 правил определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета.

 - возврат на капитал, инвестированный после начала первого периода регулирования:

,

где:

 - скорректированная первоначальная стоимость базы инвестированного капитала, определяемая на начало расчетного года i в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета.

На основании п 34 Методических указаний № 228-э в необходимую валовую выручку регулируемой организации на первый долгосрочный период регулирования включается доход на инвестированный капитал, рассчитываемый по следующей формуле:

ДКi = ДКРi + ДКБi,

где:

ДКi - доход на инвестированный капитал в году i;

ДКРi - доход на капитал, инвестированный до начала первого периода регулирования:

ДКРi = (РИК - ВКР x (i - 1)) x НДРi.

РИК - размер инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования;

ВКР x (i - 1) - возврат капитала, инвестированного до начала первого долгосрочного периода регулирования, накопленный с начала первого долгосрочного периода до года i-1 включительно;

НДРi - норма доходности капитала, созданного до перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала, установленная для регулируемой организации на год i первого долгосрочного периода регулирования;

ДКБi - доход на капитал, инвестированный после начала первого периода регулирования:

ДКБi = (ОИКi + ЧОКi) x НДi.

ОИКi - остаточная стоимость базы инвестированного капитала, определяемая на начало расчетного года i в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета;

ЧОКi - величина чистого оборотного капитала, устанавливаемая в соответствии с пунктом 38 настоящих Методических указаний;

НДi - норма доходности капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала, устанавливаемая в соответствии с правилами расчета нормы доходности инвестированного капитала на год i долгосрочного периода регулирования.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 19.01.2010 № 30-р с 1 января 2011 г. был осуществлен переход филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на регулирование тарифов на услуги по передаче электроэнергии методом доходности инвестированного капитала в соответствии с Порядком согласования Федеральной службой по тарифам предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов, утвержденным приказом Федеральной службы по тарифам от 18 августа 2010 № 183-э/1.

Переход на долгосрочное регулирование деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» методом доходности инвестированного капитала был осуществлен с 01.01.2011 г. с продолжительностью долгосрочного периода 5 лет.

Для реализации перехода на RAB-регулирование была проведена независимая оценка базы инвестированного капитала по состоянию на 01.01.2011 г.

При этом, в соответствии с п. 3 Основ ценообразования № 1178 органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов до 1 июня 2012 г. должны были принять решения об установлении (пересмотре) с 1 июля 2012 г. долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций.

Управлением по тарифам решением от 31.05.2012 № 70 с 01.07.2012 для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» установлены долгосрочные параметры регулирования с учетом метода долгосрочной индексации на период 2012-2014 гг.

В соответствии с пунктом 3.1. Основ ценообразования № 1178, в случае если необходимая валовая выручка организации, определенная на основе согласованных Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, ниже необходимой валовой выручки, определенной на основе соответствующих параметров, установленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов с 1 июля 2012 г., тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, подлежат пересмотру с 1 ноября 2012 г. с учетом абзаца четвертого подпункта «а» пункта 3 Основ ценообразования № 1178.

Приложением 7 приказа Федеральной службы по тарифам от 12.10.2012 №234-э/2 «О согласовании (об отказе в согласовании) ФСТ долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода доходности инвестированного капитала» и решением управления по тарифам от 31.10.2012 №143 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для сетевых организаций, применяющих метод доходности инвестированного капитала (RAB) при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Алтайского края на 2012-2017 годы» размер инвестированного капитала установлен в объеме 9 433,98 млн. руб.

На основании решения Федеральной антимонопольной службы о частичном удовлетворении требований, указанных в заявлении ПАО «МРСК Сибири» о досудебном рассмотрении спора, связанного с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетике, с Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 16.11.2016 № СП/78936/16 Размер инвестированного капитала был пересмотрен в меньшую сторону – 9 428,174 млн руб. (решение Управления по тарифам от 29.12.2016 № 684).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом «Алтайэнерго» на 2017 год возврат на инвестированный капитал заявлен в размере 1 189 528,59 тыс. руб., размер дохода на инвестированный капитал заявлен в размере 979 133,25 тыс. руб.

В соответствии с отчетом по базе инвестированного капитала за 2015 год полная величина инвестированного капитала на 01.01.2016 составила 40 312 274,4 тыс. руб., остаточная величина инвестированного капитала на 01.01.2016 – 9 593 315,3 тыс. руб. В расчете учтено выбытие активов из баз «старого» и «нового» капитала за 2015 г.: полная восстановительная стоимость – 7 965,4 тыс. руб., остаточная восстановительная стоимость – 6 120,8 тыс. руб., учтен ввод основных средств производственного назначения в результате строительства и реконструкции на сумму 2 360 852, 3 тыс. руб.

Возврат капитала на 2017 год запланирован филиалом в размере 1 189 528,6 тыс. руб.

Доход на капитал на 2017 год рассчитан в размере – 979 133,2 тыс. руб. согласно Методическим указаниям № 228-э учитывая размер инвестированного капитала, установленного на начало первого долгосрочного периода и размер дохода на капитал, инвестированного после начала первого года регулирования, согласно величине возврата капитала с учетом нормы доходности и размера величины чистого оборотного капитала.

Управлением по тарифам решением от 31.10.2012 № 143 (в ред. от 24.12.2014 № 651) для филиала «Алтайэнерго» на 2017 год норма доходности как на «старый», так и на «новый» капитал утверждена 11%.

Письмом от 23.11.2016 № 30-15/ИП/4672 филиалом «Алтайэнерго» дополнительно в рамках решения ФАС России от 16.11.2016 № СП/78936/16 были представлены формы приложений №5, №6, №7 и №10 в соответствии с Методическими указаниями № 228-э за 2012-2016 годы.

Филиалом дополнительно проведен анализ на наличие объектов, сдаваемых в аренду в базе инвестированного капитала. Анализ объектов, сдаваемых в аренду за 2012-2015гг с расчетом начисления возврата и дохода на капитал по объектам и расшифровкой расходов по статьям затрат представлен в приложении 5.

Возврат и доход на капитал был рассчитан согласно площади имущества, сдаваемого в аренду (по доле квадратуры), включенного в базу инвестированного капитала.

В расчете учтен объект, указанный в Решении, а также филиалом выявлен дополнительный объект, сдаваемый в аренду, и входящий в состав согласованной базы инвестированного капитала:

- объект по Решению - место в распределительном пункте РП-3, непосредственно РП-3 относится на регулируемую деятельность, инв. номер РП-3 Б000047576, адрес г. Бийск, Трофимова, 4/1, арендатор – «Бийский котельный завод», договор аренды № 120 от 01.12.2008 года;

- дополнительный объект - часть одноэтажного здания ремонтно-производственной базы (арендуемая площадь 181,29 м. кв.), адрес г. Рубцовск, ул. Р. Зорге 163, арендатор ИП Шлеина Н.И., договор №4912 от 30.11.2008 года.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

При продлении долгосрочного периода до 2017 года Управлением по тарифам скорректирована величина инвестированного капитала филиала «Алтайэнерго» по состоянию на 01.01.2011 г. с учетом исключения из базы инвестированного капитала непрофильных активов филиала, а также выводов активов до 01.01.2011 г., а также досрочного выбытия активов филиала на 01.01.2012 г. На 2012 год корректировка проведена с учетом передачи на баланс филиала объектов, учтенных в базе инвестированного капитала филиала «Алтайэнерго», Горно-Алтайские электрические сети» на основании акта передачи указанных объектов.

Управлением по тарифам на 2017 год согласно Приложению № 57/6/1 к протоколу заседания Правления от 29.12.2016 № 57-э возврат на инвестированный капитал установлен в размере – 1 156 808,65 тыс. руб., размер дохода на инвестированный капитал установлен на уровне – 859 583,45 тыс. руб.

Возврат на инвестированный капитал принят органом регулирования ниже заявленного уровня филиалом на 32 719,94 тыс. руб., в связи с изменением остаточной стоимости инвестированного капитала, установленного на начало долгосрочного периода регулирования с учетом возврата и выбытия объектов, а также за счет изменения фактически введенных объектов.

Доход на инвестированный капитал принят органом регулирования ниже заявленного уровня на 119 549,80 тыс. руб., в связи с изменением остаточной стоимости инвестированного капитала, установленного на начало долгосрочного периода регулирования с учетом возврата и выбытия объектов, а также за счет изменения фактически введенных объектов.

Согласно выписке из протокола Правления от 12.07.2017 № 32-э в рамках пересмотра базы инвестированного капитала в соответствии с решением ФАС России от 16.11.2016 № СП/78936/16 Управлением по тарифам дополнительно учтены доходы в размере 2 922,41 тыс. руб. в составе «возврата на инвестированный капитал» и дополнительно учтены доходы в размере 9 976,24 тыс. руб. в составе «дохода на инвестированный капитал».

Таким образом, Управлением по тарифам на 2017 год «возврат на инвестированный капитал» установлен в размере – 1 159 731,06 тыс. руб., и «доход на инвестированный капитал» в размере – 869 559,69 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В виду отсутствия экспертного заключения РЭК Управление по тарифам по делу об установлении тарифов по передаче электрической энергии ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» провести анализ расчетных параметров по данной статье с позиции органа регулирования не представляется возможным.

При этом, Исполнитель отмечает, что решение Управления по тарифам от 29.12.2016 № 684 «О внесении изменений в решение управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 31.10.2012 № 143», в котором органом регулирования был установлен размер инвестированного капитала на уровне 9 428,174 млн руб. (меньше на 5,806 млн руб. согласованного уровня ФСТ России) не согласовано с ФАС России.

Таким образом, Исполнителем проведен анализ расчета возврата и дохода на капитал согласно представленным данным филиалом «Алтайэнерго», а также установленного и согласованного ФСТ России размера инвестированного капитала (приказ Федеральной службы по тарифам от 12.10.2012 №234-э/2) на уровне 9 433,98 млн руб.

Определение величины изменения размера инвестированного капитала филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» по Алтайскому краю за период с 01.01.2012 г. по 01.01.2017 г. проводилось в соответствии с «Правилами определения стоимости активов, размера инвестированного капитала и ведения их учета» (раздел V Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденных Приказом ФСТ России от 30.03.2012 №228-э).

Ниже представлены данные об изменении полной и остаточной стоимости капиталов, инвестированных до и после перехода на RAB-регулирование, за период 2012-2017 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Единица  измерения** | **Базовые параметры** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| **ВОЗВРАТ И ДОХОД НА КАПИТАЛ** | **тыс.руб** |  | **1 204 086,55** | **1 261 814,08** | **1 324 205,01** | **1 450 162,09** | **1 759 554,92** | **2 182 419,95** |
| Остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода на регулирование методом RAB с учетом возврата и выбытия - ОРИК | тыс.руб |  |  | 7 379 276 | 6 353 557 | 5 319 286 | 4 292 498 | 3 269 168 |
| Размер инвестированного капитала - РИК | тыс.руб | 9 433 979 |  |  |  |  |  |  |
| Первоначальная стоимость инвестированного капитала - ПИК | тыс.руб |  | 496 743 | 1 116 090 | 1 664 289 | 2 690 323 | 5 051 844 | 5 922 577 |
| Стоимость фактически введенных объектов в каждом году | тыс.руб |  | 619 347 | 548 199 | 1 026 034 | 2 361 520 | 870 733 | 1 057 711 |
| Физический износ - ИИК | % | 73,73% |  |  |  |  |  |  |
| Период возврата | лет | 35 |  |  |  |  |  |  |
| Период возврата с учетом ИИК | лет | 9,19 |  |  |  |  |  |  |
| **Расчет возврата капитала, в том числе** | **тыс.руб** |  | **1 040 223,3** | **1 057 551,7** | **1 073 205,6** | **1 100 862,2** | **1 167 668,5** | **1 192 546,6** |
| **Возврат "старого" капитала** | **тыс.руб** |  | **1 026 030,7** | **1 025 663,4** | **1 025 654,5** | **1 023 995,8** | **1 023 330,1** | **1 023 330,1** |
| выбытие объектов год 2011 | тыс.руб |  |  |  |  |  |  |  |
| выбытие объектов год 2012 | тыс.руб | 3 376,43 |  |  |  |  |  |  |
| выбытие объектов год 2013 | тыс.руб | 82,08 |  |  |  |  |  |  |
| выбытие объектов год 2014 | тыс.руб | 15 251,60 |  |  |  |  |  |  |
| выбытие объектов год 2015 | тыс.руб | 6 120,77 |  |  |  |  |  |  |
| выбытие объектов год 2016 | тыс.руб |  |  |  |  |  |  |  |
| **Возврат "новых" инвестиций (согласно ИПР)** | **тыс.руб** |  | **14 192,7** | **31 888,3** | **47 551,1** | **76 866,4** | **144 338,4** | **169 216,5** |
| Остаточная величина инвестированного капитала - ОИК | тыс.руб |  | 496 743 | 1 101 898 | 1 618 208 | 2 596 691 | 4 881 345 | 5 607 740 |
| Чистый оборотный капитал - ЧОК | тыс.руб |  | 82 619 | 84 189 | 86 008 | 95 191 | 109 214 | 121 941 |
| Норма доходности на "старый" капитал | % |  | 1% | 1% | 1% | 1% | 1% | 11% |
| Норма доходности на "новый" капитал | % |  | 12% | 11% | 11% | 11% | 11% | 11% |
| **Расчет дохода на капитал, в том числе:** | **тыс.руб** |  | **163 863,23** | **204 262,33** | **250 999,37** | **349 299,94** | **591 886,45** | **989 873,39** |
| доход на "старый" капитал | тыс.руб |  | 94 340 | 73 793 | 63 536 | 53 193 | 42 925 | 359 608 |
| доход на "новый" капитал и оборотный капитал | тыс.руб |  | 69 523 | 130 470 | 187 464 | 296 107 | 548 961 | 630 265 |

Срок возврата инвестированного капитала регулируемой организации составляет 35 лет.Норма доходности на инвестированный капитал принимается к учету согласно установленным параметрам Решением управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 31.10.2012 № 143, которые в свою очередь согласованы ФСТ России (приказ от 12.10.2012 № 234-э/2)..

В ходе определения значения остаточной стоимости базы инвестированного капитала филиала «Алтайэнерго» рассматривались объекты инвестиционной программы, с учетом требований п. 63, 66 Методических указаний 228-э.

В случае если объект инвестиционной программы финансировался частично за счет средств, получаемых в качестве платы за технологическое присоединение, то оплаченный размер платы за технологическое присоединение в части инвестиционной составляющей не рассматривался (в том числе плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств ОАО «Особые экономические зоны» к электрическим сетям филиала ОАО «МРСК Сибири»- «Алтайэнерго» по индивидуальному проекту, установленная решением Управления по тарифам от 11.06.2013 № 71 по фактическим вводам объектов электросетевого хозяйства к ПС «Бирюзовая Катунь» в 2015 году).

Объем ввода объектов в эксплуатацию, запланированный к осуществлению в 2012-2017 гг. долгосрочного периода регулирования Исполнителем была использована информация, указанная в отчетах, утвержденных Минэнерго России, предоставленных Исполнителю в пакете документов.

Возврат инвестированного капитала, определяемый на год долгосрочного периода определён Исполнителем в соответствии с пунктами 29 - 33 Методических указаний № 228-э.

Доход на инвестированный капитал, определяемый на год долгосрочного периода, определён Исполнителем в соответствии с пунктами 34 - 37 Методических указаний № 228-э.

Размер средств по выбытию объектов определен Исполнителем на основании представленных филиалом «Алтайэнерго» форм отчетности (Приложение № 7 к Методическим указаниям № 228-э) на 2016 год и экономически обоснованного уровня, принятого Управлением по тарифам при тарифной кампании в 2012-2015 годах.

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении   
ПАО филиала ПАО «МРСК Сибири»- «Алтайэнерго» на 2017 г. в части величины возврата инвестированного капитала и величины дохода на инвестированный капитал представлены в таблице ниже:

| **Наименование показателя** | **Заявлено Филиалом,** | **Установлено Управлением по тарифам,** | **Позиция Исполнителя,** |
| --- | --- | --- | --- |
| **тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **тыс. руб.** |
| Возврат инвестированного капитала | **1 189 529** | **1 159 731** | **1 192 547** |
| Возврат «старого» капитала | 1 023 330 | н/д | 1 023 330 |
| Возврат «новых» инвестиций | 166 199 | н/д | 169 216 |
| Доход на инвестированный капитал | **979 133** | **869 560** | **989 873** |
| доход на «новый» капитал и оборотный капитал | 619 525 | н/д | 630 265 |

### Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в необходимой валовой выручке на 2017 год

Согласно пункту 81 Основ ценообразования № 1178 в ценах (тарифах) на услуги по передаче электрической энергии в порядке, определенном методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, учитываются расходы на оплату величины потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемой в соответствии с пунктом 40 (1) Основ ценообразования № 1178.

Стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;

с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе материалов к тарифной заявке Филиала на 2017 год представлены расчеты стоимости потерь электрической энергии.

Объемы потерь в составе тарифной заявки определены в соответствии с положениями п. 40 (1) Основ ценообразования № 1178 в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации. Размер потерь на 2017 год составляет 687,9 млн кВт.ч. или 7,55% от величины поступления электрической энергии в сеть. Объемы потерь определены на основании данных Филиала, поданных для формирования Сводного прогнозного баланса.

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования №1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включается в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, и определяется для субъектов РФ, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам РФ с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

При расчете стоимости покупки потерь электрической энергии Филиал в качестве базовых использовал значения нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность), сбытовой надбавки установленных ставок (тарифов) на услуги инфраструктурных организаций на 2016 год, значения представлены ниже.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2016 год** | | **Источник информации, решение регулирующего органа** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| прогнозная свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию | руб./тыс. кВт.ч. | 1 007,00 | 954,00 | Информация о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию (мощность) на следующий период регулирования по субъектам РФ, прогноз НП "Совет рынка" от 26.02.2016 года на 2016 год |
| прогнозная свободная (нерегулируемая) цена на мощность | руб./тыс. Мвт в месяц | 603 980,00 | 588 640,00 | Информация о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию (мощность) на следующий период регулирования по субъектам РФ, прогноз НП "Совет рынка" от 26.02.2016 года на 2016 год |
| сбытовая надбавка гарантирующего поставщика | руб./тыс. кВт.ч. | 210,45 | 329,72 | решение Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 16.12.2015 №747 в отношении АО "Алтайэнергосбыт" |
| плата за иные услуги всего, в т.ч. | руб./тыс. кВт.ч. | 3,05 | 3,06 |  |
| услуги коммерческого оператора ОАО "АТС" | руб./тыс. кВт.ч. | 1,103 | 1,11 | Приказ ФАС России от 28.12.2015 №1349/15 |
| услуги ОАО "СО ЕЭС" | руб./тыс. кВт.ч. | 1,639 | 1,639 | Приказ ФАС России от 25.12.2015 №1348/15 |
| комплексная услуга АО «ЦФР» | руб./тыс. кВт.ч. | 0,31 | 0,31 | Решение Наблюдательного совет Ассоциации «НП Совет рынка» от 19 марта 2015 года |

Для определения параметров цен (ставок, тарифов) на 2017 год Филиал использовал прогноз роста цен на оптовом рынке, опубликованный Министерством экономического развития РФ в Прогнозе социально-экономического развития РФ на 2016-2018 гг. от 26.10.2015 в размере 1,085.

Итоговые значения нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность), сбытовой надбавки установленных ставок (тарифов) на услуги инфраструктурных организаций на 2017 год, использованные Филиалом при расчете стоимости покупки потерь электрической энергии представлены ниже.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2017 год** | |
| --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| прогнозная свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию | руб./тыс. кВт.ч. | 1 092,60 | 1 035,09 |
| прогнозная свободная (нерегулируемая) цена на мощность | руб./тыс. Мвт в месяц | 655 318,30 | 638 674,40 |
| сбытовая надбавка гарантирующего поставщика | руб./тыс. кВт.ч. | 329,72 | 357,75 |
| плата за иные услуги всего, в т.ч. | руб./тыс. кВт.ч. | 3,06 | 3,32 |
| услуги коммерческого оператора ОАО "АТС" | руб./тыс. кВт.ч. | 1,11 | 1,20 |
| услуги ОАО "СО ЕЭС" | руб./тыс. кВт.ч. | 1,64 | 1,78 |
| комплексная услуга АО «ЦФР» | руб./тыс. кВт.ч. | 0,31 | 0,34 |

Таким образом, заявленная Филиалом в составе тарифной заявки на 2017 год стоимость потерь электрической энергии составила 1 717 922,3 тыс. руб.\*, расчет представлен ниже.

| **Наименование** | **Ед. изм.** | **2017 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| Объем потерь | млн. кВт.ч. | 359,27 | 328,58 | 687,85 |
| Потери мощности | Мвт | 100,7 | 91,6 | 96,20 |
| прогнозная свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию | руб./тыс. кВт.ч. | 1 092,60 | 1 035,09 |  |
| прогнозная свободная (нерегулируемая) цена на мощность | руб./тыс. Мвт в месяц | 655 318,30 | 638 674,40 |  |
| сбытовая надбавка гарантирующего поставщика | руб./тыс. кВт.ч. | 329,72 | 357,75 |  |
| плата за иные услуги всего, в т.ч. | руб./тыс. кВт.ч. | 3,06 | 3,32 |  |
| итого расчетная цена приобретения потерь | руб./тыс. кВт.ч. | 2 527,47 | 2 464,77 | 2 497,52 |
| стоимость электрической энергии | тыс. руб. | 392 533,9 | 340 114,4 | 732 648,3 |
| стоимость мощности | тыс. руб. | 395 948,0 | 351 128,9 | 747 076,9 |
| стоимость сбытовой надбавки, оплачиваемая ГП | тыс. руб. | 118 457,7 | 117 549,8 | 236 007,5 |
| стоимость иных услуг | тыс. руб. | 1 099,0 | 1 090,6 | 2 189,6 |
| **итого стоимость потерь электрической энергии** | **тыс. руб.** | **908 038,6** | **809 883,7** | **1 717 922,3** |

\*Исполнитель отмечает, что в заявке Филиала стоимость потерь электрической энергии указана в размере 1 717 922,5 тыс. руб., разница в сравнении с представленным выше расчетом составляет 0,2 тыс. руб. и, очевидно, обусловлена округлениями в вычислениях.

С учетом того факта, что на момент подачи Филиалом предложение об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям на 2017 год отсутствовал прогноз Ассоциации НП «Совет рынка» о прогнозных ценах на электрическую энергию (мощность) на 2017 год, Исполнитель считает, что предложение Филиала по размеру расходов на приобретение потерь электрической энергии на 2017 год практически полностью соответствует требованиям Основ ценообразования №1178. Комментарии в части позиции Исполнителя по отдельным составляющим расчета будут представлены ниже.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В текстовой части Выписки из протокола Правления Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 29.12.2016 года №57-э/6 указаны величина технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях Филиала на 2017 год составляет в размере 586,4 млн. кВт.ч.

Также в тестовой части Выписки из протокола указаны принятые Управлением по тарифам цены покупки потерь электрической энергии по полугодиям 2017 года, а именно:

- на 1-ое полугодие 2017 года – 2 184,698 руб./тыс. кВт.ч.;

- на 2-ое полугодие 2017 года – 2 209,958 руб./тыс. кВт.ч.

Исходя из материалов, представленных Заказчиком о стоимости потерь электрической энергии, принятой Управлением по тарифам по результатам тарифного регулирования Филиала на 2017 год, Исполнитель выполнил соответствующий расчет, представлен ниже.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ед. изм.** | **2017 год** | | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| объем потерь | млн. кВт.ч. | 296,63 | 289,72 | 586,3 |
| итого расчетная цена приобретения потерь | руб./тыс. Мвт в месяц | 2 184,70 | 2 209,96 | 2 197,18 |
| **итого стоимость потерь электрической энергии** | **тыс. руб.** | **648 038,4** | **640 266,7** | **1 288 305,0** |

Таким образом, Управление по тарифам учло по результатам рассмотрения тарифной заявки Филиала на 2017 год при установлении тарифов на услуги по передачи стоимость потерь электрической энергии в размере 1 288 305,0 тыс. руб.

Размер не включенных расходов на оплату потерь в сравнении с Предложением Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2017 год составляет 429 617,2 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что в Выписки из протокола Правления не представлено расшифровок составляющих и порядка формирования итогового предельного уровня нерегулируемой цены, использованной в расчете.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем выполнен расчет стоимости потерь электрической энергии с использованием фактических (прогнозных) цен и тарифов, имеющихся на дату регулирования, а именно:

1. Прогноз НП «Совет рынка» свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2017 год опубликован в сети Интернет по адресу <https://www.np-sr.ru/ru/activity/prognozy-cen/prognozy-optovyh-cen-na-god/index.htm>.

Наиболее близкая к дате регулирования дата формирования и размещения прогноза   
НП «Совет рынка» о ценах на электрическую энергию (мощность) - 28 ноября 2016 года.

1. Сбытовая надбавка гарантирующего поставщика АО «Алтайэнергосбыт» в целях расчетов с сетевыми организациями, покупающими электрическую энергию для компенсации потерь электрической энергии, установлена решением Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 22.12.2016 №673.
2. Размеры платы за услуги АО «АТС» утвержден Приказом России №1908/16 от 29.12.2016г., на дату регулирования данный Приказ ФАС России Управление по тарифам не имел возможности использовать в расчетах. При этом Исполнитель считает допустимым использовать в расчете более поздний в сравнении с позицией Заказчика прогноз, опубликованный Министерством экономического развития РФ в Прогнозе социально-экономического развития РФ на 2016-2018 гг. от 26.11.2016. В данном прогнозе предусмотрен рост нерегулируемых цен на оптовом рынке в минимальном размере 1,065.
3. Размер тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению АО «СО ЕЭС» на 2017 год утвержден Приказом ФАС России от 23.12.2016 №1826/16 и зарегистрирован Минюстом России 30.12.2016. Таким образом, на дату регулирования данный Приказ ФАС России Управление по тарифам не имел возможности использовать в расчетах. Исполнитель при определении прогнозной величины тарифа на услуги АО «СО ЕЭС» использовал подход, аналогичный определению размера платы за услуги АО «АТС», представленному выше.
4. Размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 1 июля 2016 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 23 марта 2016 года (Протокол № 5/2016 от 23.03.2016г.). Исполнитель при определении прогнозной величины тарифа на услуги АО «ЦФР» использовал подход, аналогичный определению размера платы за услуги АО «АТС», представленному выше.

С учетом указанных исходных параметров выполнена проверка расчета стоимости потерь электрической энергии, заявленных Заказчиком в составе тарифных материалов на 2017 год:

| **Наименование** | **Ед. изм.** | **2017 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| объем потерь | млн. кВт.ч. | 359,27 | 328,58 | 687,85 |
| Потери мощности | Мвт | 100,7 | 91,6 | 96,20 |
| прогнозная свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию | руб./тыс. кВт.ч. | 891,00 | 946,00 |  |
| прогнозная свободная (нерегулируемая) цена на мощность | руб./тыс. Мвт в месяц | 495 917,00 | 483 173,00 |  |
| сбытовая надбавка гарантирующего поставщика | руб./тыс. кВт.ч. | 260,54 | 260,54 |  |
| плата за иные услуги всего, в т.ч. | руб./тыс. кВт.ч. | 3,27 | 3,27 |  |
| итого расчетная цена приобретения потерь | руб./тыс. кВт.ч. | 1 988,83 | 2 018,24 | 2 002,88 |
| стоимость электрической энергии | тыс. руб. | 320 107,3 | 310 840,8 | 630 948,2 |
| стоимость мощности | тыс. руб. | 299 636,6 | 265 637,7 | 565 274,3 |
| стоимость сбытовой надбавки, оплачиваемая ГП | тыс. руб. | 93 603,6 | 85 609,4 | 179 212,9 |
| стоимость иных услуг | тыс. руб. | 1 173,5 | 1 073,3 | 2 246,8 |
| **итого стоимость потерь электрической энергии** | **тыс. руб.** | **714 521,0** | **663 161,2** | **1 377 682,2** |

Использование указанных выше параметров дает плановую стоимость потерь на 2017 год в размере 1 377 682,2 тыс. руб., что меньше стоимости потерь электрической энергии по предложению Филиала в составе тарифной заявке на 340 240,1 тыс. руб. (19,8%).

При использовании фактических (прогнозных) цен и тарифов, имеющихся на дату регулирования и объемов потерь электрической энергии, принятых Управлением по тарифам по результатам тарифного регулирования Филиала на 2017 год, Исполнитель получил следующие результаты .

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ед. изм.** | **2017 год** | | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| объем потерь | млн. кВт.ч. | 296,63 | 289,72 | 586,35 |
| итого расчетная цена приобретения потерь | руб./тыс. кВт.ч. | 1 988,83 | 2 018,24 | 2 003,36 |
| итого стоимость потерь электрической энергии | тыс. руб. | 589 938,0 | 584 721,5 | 1 174 659,5 |

Таким образом, использование Управлением по тарифам фактических (прогнозных) цен и тарифов, являющихся составляющими предельного уровня нерегулируемых цен, для расчета стоимости потерь в целях тарифного регулирования услуг по передаче, оказываемых филиалом, формирует стоимость 1 174 659,5 тыс. руб.

По мнению Исполнителя, использование указанных ценовых параметров при регулировании деятельности Заказчика полностью отвечает требованиям действующего законодательства и могло бы снизить принятую Управлением по тарифам в тарифном регулировании стоимость потерь электрической энергии на 113 645,6 тыс. руб. (8,8%).

Фактические объемы и стоимость потерь электрической энергии в сетях Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2017 год составили млн. кВт.ч. и 1 105 121,38 тыс. руб., соответственно.

Анализ изменений фактических данных по стоимости потерь в сравнении с учтенными Управлением по тарифам при рассмотрении тарифной заявки Филиала представлен ниже.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **учтено на 2017 год** | **факт за 2017 год** | **отклонение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **абс.** | **относ.** |
| объем потерь | млн. кВт.ч. | 586,35 | 542,71 | -43,6 | -7,4% |
| итого расчетная цена приобретения потерь | руб./тыс. кВт.ч. | 2 197,18 | 2 044,13 | -153,05 | -7,0% |
| итого стоимость потерь электрической энергии | тыс. руб. | 1 288 305,05 | 1 109 376,67 | -178 928,4 | -13,9% |
| фактор объема |  |  |  | -89 187,6 |  |
| фактор цены |  |  |  | -89 740,7 |  |

Фактические расходы на покупку потерь Филиала за 2017 год меньше учтенных при расчете НВВ на 178 928,4 тыс. руб. или 13,9%.

Уменьшение фактической стоимости потерь в сравнении с учтенной при утверждении НВВ Филиала на 2017 год произошло в равной степени вследствие уменьшения объемов потерь и цены их покупки у гарантирующего поставщика. Уменьшение стоимости потерь по объемному фактору составило 89 187,6 тыс. руб., по фактору цены – 89 740,7 тыс. руб.

Также Исполнителем выполнен анализ изменения фактических параметров покупки электрической энергии в целях компенсации потерь в электрической энергии Исполнителя за 2017 год в сравнении с заявленными объемами и стоимостью потерь в составе предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии Исполнителя на 2017 год, расчет представлен ниже.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Ед. изм.** | **Тарифная заявка на 2017 год** | **факт за 2017 год** | **отклонение** | |
| **абс.** | **относ.** |
| объем потерь | млн. кВт.ч. | 687,85 | 542,71 | -145,1 | -21,1% |
| итого расчетная цена приобретения потерь | руб./тыс. кВт.ч. | 2 497,52 | 2 044,13 | -453,39 | -18,2% |
| итого стоимость потерь электрической энергии | тыс. руб. | 1 717 922,29 | 1 109 376,67 | -608 545,6 | -35,4% |
| фактор объема |  |  |  | -296 680,7 |  |
| фактор цены |  |  |  | -311 864,9 |  |

Фактические расходы на покупку потерь Филиала за 2017 год значительно меньше заявленных в составе предложения об установлении тарифов, и именно на 608 545,6 тыс. руб. или 35,4%.

Уменьшение фактической стоимости потерь в сравнении с предложением об установлении тарифов Филиала на 2017 год произошло в равной степени вследствие уменьшения объемов потерь и цены их покупки у гарантирующего поставщика. Уменьшение стоимости потерь по объемному фактору составило 296 680,7 тыс. руб., по фактору цены – 311 864,9 тыс. руб.